

■ 区域经济社会发展研究

资源枯竭型城市产业转型路径选择

——以安徽省淮北市为例

姚传娟

(中淮北市委党校,安徽淮北 235000)

摘要:资源枯竭型城市转型问题是世界各国经济和社会发展中都经历过或正在经历的突出问题,而产业转型则是重中之重。通过对安徽省淮北市的调查发现,其产业转型发展中还存在着产业结构不优、民营经济实力不强等问题,这些因素极大地制约了淮北的产业转型。因此,淮北市需要进一步优化产业结构,推进技术创新升级,培育壮大民营经济,通过一系列举措来助推淮北市的产业转型。

关键词:资源型城市;产业转型;民营经济

中图分类号:F299.27

文献标识码:A

文章编号:2095-770X(2017)09-0052-04

PDF获取: <http://sxxqsfxy.ijournal.cn/ch/index.aspx>

doi: 10.11995/j.issn.2095-770X.2017.09.011

An Exploration of Industrial Transformation of Resource Exhausted Cities

—Taking Huaibei City in Anhui Province as an Example

YAO Chuan-juan

(Huaibei Party School, Huaibei, Anhui 235000, China)

Abstract: The transformation of resource exhausted cities is a serious problem in the development of economy and society all over the world, with industrial transformation as the most important part. Through the investigation of Huaibei City, Anhui Province, it finds that in the industrial transformation and development exist problems for example the industrial structure needs to be optimized, private economic strength is not strong and so on. These factors have greatly restricted the industrial transformation of Huaibei. Therefore, Huaibei needs to further optimize the industrial structure, promote technological innovation and upgrading, foster growth of private economy. A series of strategies should be adopted to promote the industrial transformation of Huaibei city.

Key words: resource based city; industrial transformation; private economy

一、淮北资源枯竭型城市产业发展现状

(一)淮北市煤炭资源发展历程

淮北,简称“淮”,古称相城,位于安徽省北部,地处苏鲁豫皖四省交界之处,矿产资源丰富,已探明工业储量84亿吨,远景储量350亿吨。淮北矿区煤种齐全、煤质优良,主要有气煤、肥煤、焦煤、1/3焦煤、

贫煤、瘦煤、无烟煤和天然焦等八大类,其中,肥煤、焦煤和瘦煤为国家稀缺煤种,占总储量的85.7%^[1]。淮北矿区分布广泛、矿床规模较大,是中国重要的煤炭和精煤生产基地,也是华东地区重要的煤化工基地。

建国初期,淮北市境分属濉溪县和萧县,1958年5月,大规模开发闸河煤田,成立了淮北煤矿筹备

收稿日期:2017-03-24;修回日期:2017-04-04

基金项目:淮北市委党校重点课题(HBDXKT201606)

作者简介:姚传娟,女,安徽怀远人,中共淮北市委党校法学与管理教研室讲师,主要研究方向:经济管理。

处。1960年2月,成立矿务局,时有3对矿井投产,煤炭工业开始起步,同年4月,成立濉溪市。1971年4月更名为淮北市,当年原煤产量首次突破500万吨。随后,生产矿井不断增多,原煤产量不断刷新记录,煤炭工业发展迅速,围绕煤炭开采和原煤加工,拉动了对劳动力、资金、土地、基础设施等生产要素的需求,带动了人流、物流、资金流的相对集聚和扩张,也带动相关产业、工业园区兴起、发展,城市人口不断增多,城市规模不断扩大。时至今日,淮北市已经成为一座拥有220万人口,面积达2350平方公里,规模以上工业企业800多家的现代化工业城市。

(二)淮北资源枯竭型城市产业发展现状

淮北作为一座典型的煤炭资源型城市,为国家的经济腾飞做出了巨大的贡献,但是由于几十年过度开采,煤炭资源日益枯竭,2009年淮北市被国家确定为第二批资源枯竭型城市之一。2009年至今,淮北市全面实施转型发展战略,着力调整产业结构。十二五期间,淮北市遵循“依托煤、延伸煤、超越煤”的发展思路,构建了“以煤为基、结构合理、绿色发展”的产业格局。十三五期间,淮北市以新型煤化工、铝基新材料、电子信息、绿色食品、高端装备制造五大战略性新兴产业为重点,再造产业新优势,推动城市转型发展。

1. 产业体系呈现多元化

近年来淮北市不断改造提升传统产业,在继续做强做优煤炭产业的同时,积极培育壮大接替产业,逐步改变了“煤电独大”的单一产业结构。

表1 2016年主要产业增加值及增速统计表

产业名称	增加值(亿元)	同比增长(%)
六大主导产业	374.5	4.8
高新技术产业	114	5.3
服务业	287.3	5

数据来源:淮北市统计局网站

目前淮北市已构建起煤电、煤化工、食品、矿山机械、纺织服装、新型建材、战略性新兴产业和高新技术产业齐头并进的多元化产业体系。如表1所示,2016年,煤电、煤化工、机械制造、食品工业、纺织服和建材六大主导产业实现增加值374.5亿元,同比增长4.8%。新兴产业加快发展。2016年全市高新技术产业实现增加值114亿元,同比增长5.3%,占全市工业的比重为24.6%。全市83家战略性新兴产业实现产值282.5亿元,同比增长6%,占全市工业的比重为15.4%。服务业发展提质增效。2016年完成增加值287.3亿元,占全市生产总值的36%,较上年提高5个百分点,服务业对经济增长的贡献率达到55.8%。

2. 非煤工业支撑作用增强

在煤电和煤化工行业生产持续下滑的形势下,非煤行业保持平稳较快发展,为全市工业生产形势的稳定提供了有力地支撑。2015年全年非煤工业占全市规模以上工业比重达到70.7%,比上年提高5.6个百分点。非煤工业累计实现增加值349.5亿元,比上年增长5.6%,增速高于全市规模以上工业3.4个百分点,拉动全市工业增长3.6个百分点,对财税贡献首次超过煤炭行业。2016年全年非煤工业占全市规模以上工业比重达到71.7%,比上年提高1个百分点。2016年非煤工业完成增加值332.7亿元,同比增长3.1%(数据来源:淮北市统计局网站)。

二、淮北资源枯竭型城市产业发展存在的突出问题

建市50多年,淮北市煤炭似血液般输往全国,支撑起工业发展的脊梁,但留给自己的却是污染和产业结构畸重、失衡。

(一)产业结构性矛盾依然存在,主导产业发展不均衡

2016年三次产业结构为7.7:56.3:36,第二产业比重明显过大,第三产业相对不发达,产业结构上多年保持重工业城市的特征没有根本转变。从第二产业内部来看,淮北市工业的发展基础是煤电行业,经过近些年产业转型的努力,初步形成了支撑经济增长的六大主导产业。2016年,淮北市六大主导产业工业增加值实现374.5亿元,同比增长4.8%,高于全市规模以上工业增加值1.6个百分点。

表2 2016年主导产业增加值及增速统计表

产业名称	增加值(亿元)	同比增长(%)
煤炭	97.8	-4
电力	27.3	36.2
煤化工	6	-1.6
机械制造	107.6	6.2
食品工业	74.4	5.4
纺织服装	21.3	0.4
建材	40.1	6.4

数据来源:淮北市人民政府网站

如表2所示,煤电产业实现工业增加值125.1亿元,同比增长3.7%。其中,煤炭产业实现增加值97.8亿元,同比下降4%;电力产业实现增加值27.3亿元,同比增长36.2%。建材产业实现增加值40.1亿元,同比增长6.4%。机械制造产业实现增加值107.6亿元,同比增长6.2%。食品产业实现增加值74.4亿元,同比增长5.4%。纺织服装产业实现增加值21.3亿元,同比增长0.4%。炼焦产业

实现增加值6亿元,同比下降1.6%。数据显示,煤电、煤化工行业主导优势明显减弱,而建材、纺织服装占比较小,实力薄弱,六大主导产业内部发展严重不均衡。

(二)高新技术产业和战略性新兴产业发展缓慢

2016年安徽省战略性新兴产业实现产值达到10161.3亿元,增长16.4%,对全省工业增长的贡献率超过40%。皖北六市实现产值2075.5亿元、占全省20.4%,增长22.9%,比全省高6.5个百分点,

表3 2016全省、皖北六市及淮北市战略性新兴产业产值及增速统计表

产业名称	全省产值(亿元)	增速(%)	皖北六市产值(亿元)	增速(%)	淮北市产值(亿元)	增速(%)
战略性新兴产业	10161.3	16.4	2075.5	22.9	282.5	6

数据来源:根据安徽省统计局和淮北市统计局网站公开数据整理

表4 2016全省、淮北市高新技术产业产值、增加值及增速统计表

产业名称	全省产值(亿元)	增速(%)	淮北产值(亿元)	增速(%)	全省增加值(亿元)	增速(%)	淮北增加值(亿元)	增速(%)
高新技术产业	18219.6	19	477.9	1.8	4094.9	11.3	114	5.3

数据来源:根据安徽省统计局和淮北市统计局网站公开数据整理

2016年全省高新技术产业累计实现产值18219.6亿元,比上年增长19.0%;实现增加值4094.9亿元,比上年增长11.3%,高于全省规模以上工业增速2.5个百分点。2016年,淮北市高新技术产业实现总产值477.9亿元、增加值114亿元,同比分别增长1.8%和5.3%,两者增幅在安徽省仅高于淮南市(见表4)。通过相关数据显示,淮北市高新技术产业增长速度也较缓慢。

(三)产业发展创新力不足

长期以来,淮北市经济发展多以重工业为主,大部分工业企业都以粗加工、初级品加工和资源型企业为主,企业自主创新能力差,科技投入非常少。与经济发达地区相比,在创新力发展方面有较大差距,创新发展对经济发展的推动作用有待提高,主要表现在:一是传统产业装备水平相对落后,产品技术含量低,附加值低,多数企业集中在产业链的上游,产品多数仍然处于产业链的低端,深加工、中高端、高附加值的终端产品较少,市场竞争力不强;二是高新技术产业还属于起步阶段,规模较小,技术基础比较薄弱;三是企业的技术创新、产品开发和市场开发等投入不足,自主创新能力较差,缺乏核心技术和关键技术,具有自主知识产权的产品微乎其微^[2]。

(四)民营经济实力不强

一是淮北民营经济总量规模偏小。2015年,全省民营企业达57.4万,我市约1.5万家,仅占全省总数的2.6%。2015年我市规模以上民营工业企业实现增加值占全省总量的4.8%,民营经济增加值占GDP比重远低于全省57.5%的平均水平^[3]。二

其中阜阳和宿州分别增长33.8%和29.6%。淮北市实现产值282.5亿元,增长6%,低于全省10.4个百分点,产值只占皖北六市的13.6%(见表3)。通过数据分析可知,目前在安徽省内,淮北市战略性新兴产业发展相对其他地市来说较缓慢。主要原因就在于淮北市六类战略性新兴产业中,只有新一代信息技术和新材料增长较快,其他战略性新兴产业企业多以中小企业为主,规模普遍较小。

是结构不优,层次低。全市纳入统计的民营企业主要分布在传统支柱行业以及传统商贸服务领域,“四新”企业极少。民营企业主要集中在第三产业或劳动密集型企业,总体上处于产业链中下游,盈利能力较低,抗风险能力较差。三是融资、用工两大难题没有得到根本缓解。首先是贷款难度大、放贷周期长、融资成本高、经营风险大,四种因素共同作用,严重影响民营资本投资意愿与民营企业的生产经营活动。其次是劳动力成本大,一方面体现在“招工难”,使中小企业难以满负荷生产,另一方面体现在用工成本的升高,省级政策性社会保险负担仍居高不下,导致企业制造成本上升,降低了企业竞争力。再一个是工人流动性大,熟练工、技术工跳槽现象比较严重,影响企业稳定发展。

三、淮北资源枯竭型城市产业转型的路径选择

(一)优化产业结构,壮大主导产业

一是大力发展现代农业。坚持以工业理念提升农业,以各县区现代农业示范区为引领,加快农业产业化步伐,推进农产品加工业向精深加工转型升级,不断提高农业附加值。坚持以现代装备武装农业,推进农业机械升级换代。坚持以新型经营方式推进农业,着力培育壮大职业农民、家庭农场、专业经营大户、农民专业合作社等新型农业经营主体。二是继续做大做强煤电、煤化工产业。大力推进煤炭就地精深加工,积极推进“直购电”,充分发挥电力优势。依托新型煤化工合成材料基地,大力发展新型煤化工,

实现煤炭增值转化^[4]。三是提升壮大非煤优势产业。全面提升装备制造、纺织服装、新型建材等传统产业层次,实现腾笼换鸟、机器换人、电商换市,促进生产方式由粗放型向集约型、智能型、绿色化发展转变。四是推动现代服务业得到新提升。加快传统服务业提档升级、转型发展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。大力实施“互联网+”行动计划,依托大数据资源培育新兴消费热点,促进实体经济与虚拟经济同步发展。坚持规划引领,补齐现代物流业短板。大力发展现代金融、商务服务、文化旅游、大健康等产业。

(二) 加快高新技术产业和战略性新兴产业发展

重点发展新型煤化工合成材料、碳基铝基新材料、电子信息、高端装备制造、绿色食品、新能源、生物医药等战略性新兴产业。同时,加大政府对高新技术产业和战略性新兴产业企业的支持力度,帮助在建和当前投产的项目快速发展;加大招商引资、科技投入和创新驱动的力度,引入新的高新技术产业和战略性新兴产业项目,形成新的产业支撑点^[5]。此外,大力发展“互联网+”,利用信息通信技术以及互联网平台,让互联网与传统行业进行深度融合,重点促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等的融合创新,发展壮大新兴业态,打造新的产业增长点。

(三) 推进技术创新升级

1. 培育创新型企业

实施创新型企业培育系统工程,确定明确目标,力争在“十三五”期间培育壮大若干创新型龙头企业,发展一批创新型中小企业。大力促进核心企业建立技术中心或研发机构,在积极引进国内外先进技术的同时,加强消化吸收和再创新。实施企业家创新能力提升系统工程,充分发挥企业家在自主创新中的核心作用。

2. 加强创新型服务体系建设

强化创业服务中心、大学科技园等孵化器功能,改善技术研发和产业化条件。面向产业园区,建设完善共性技术研发中心、测试中心等公共技术服务平台。大力发展技术评估、产权交易、成果转化等中介机构,提高技术转移服务水平,促进创新成果转化^[6]。

3. 完善自主创新机制

完善企业自主创新激励机制,采取股权激励、技

术入股等方式,建立鼓励创新的分配制度。全面落实自主创新优惠政策,贯彻落实科技研发所需设备购置、技术开发、技术咨询、技术转化等相关领域税收减免优惠。强化自主创新的金融保障,加强自主创新信用担保和再担保、知识产权质押贷款和科技保险等金融服务。

4. 培育壮大民营经济

一是树立对民营经济重视、扶持的认识和态度。全社会必须充分认识民营经济的重要性,进一步解放思想,合力助推全市民营经济大发展大提升。要尊重市场经济规律,进一步放开民间投资的市场准入,使其以市场需求为导向,自由竞争、自我发展。二是开展素质提升服务。继续扎实开展调研帮扶,教育引导,组织民营企业企业家进名校培训学习,增强培训的针对性和有效性;切实加强创业培训和人才培养、引进,提高民营企业企业家经营管理素质能力^[7]。三是解决企业融资难和用工难问题。完善融资担保机制,搭建政企、银企合作交流平台,加强合作交流;进一步做大做强小额贷款公司和融资性担保公司,扩大担保贷款发放范围,努力缓解民营企业资金紧张困难。继续加强我市与技术院校、高校和科研院所的联系合作,培养大批企业所需的技术人才,支持帮助民营企业加强产学研结合,着力打造核心竞争力,增强民营经济的实力和发展后劲。

[参考文献]

- [1] 吴庆华. 追梦:加快城市转型 建设精致淮北[M]. 北京:国家行政学院出版社,2013.
- [2] 胡美林. 新常态下内陆资源型城市传统产业转型升级研究[J]. 区域经济评论, 2015(6).
- [3] 淮北市经济和信息化委员会. 淮北市 2014 年民营经济发展报告[R/OL]. (2015-03-31), <http://www.hb-sjw.gov.cn/content/detail/55f66b0f166e0db755d7e3c0.html>.
- [4] 韩秀秀. 资源枯竭型城市的产业转型研究[J]. 阴山学刊, 2016(7).
- [5] 云光中. 资源型城市产业发展新模式研究[D]. 武汉:武汉理工大学, 2012.
- [6] 姚传娟. 新常态下淮北市转型发展问题研究[J]. 西昌学院学报, 2015(4).
- [7] 田象生, 宁云才. 成熟期资源型城市产业转型对策研究:以鸡西为例[J]. 中国矿业, 2014(12).

[责任编辑 雷润玲]