

衡阳市重大工业项目财政效应研究

余庭良^①,雷青松^①,肖东生^②,陈建华^③

(衡阳市财政局,湖南 衡阳 421001)

[摘要] 重大工业项目已成为拉动地方经济增长的重要支柱和带动一般预算收入快速增长的重要来源。重大工业项目对财政收入的影响主要表现在对财政收入规模、财政收入结构等方面的影响。文章在深入分析衡阳市重大工业项目财政效应现状及面临问题的基础上,对衡阳市重大工业项目的财政效应做了典型性研究,为衡阳市发展重大工业项目,提高财政收入提供理论依据及政策建议。

[关键词] 衡阳市; 重大工业项目; 财政效应

[中图分类号] F812.7 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-0755(2010)03-0005-04

2009年是衡阳市委市政府确定的“项目建设年”,全市重大工业项目计划安排 113项,总投资 407.75亿元,年内安排 93.71亿元,全部达产可实现销售收入 807.01亿元,利税 77.42亿元。可以说重大工业项目对衡阳市的经济发展意义非常重大,特别是它所产生的财政效应引人关注。在地方财政重要性不断加强的情况下,如何更好地发挥重大工业项目的财政效应,将是一个十分重要的理论和实践论题,对指导产业发展、经济增长方式转换都有着重要意义。

一 重大工业项目的界定

重大工业项目是一个动态的、不断发展的概念。随着经济的迅猛发展,重大工业项目的界定标准也处在不断的变化之中,不同历史时期有不同的标准。衡阳市重大工业项目是指首期固定资产投资 5000万元以上的新建、技改扩建、国企改革重组项目;当年固定资产投资 3000万元以上科技含量高及循环经济的工业项目(包括高新技术产业化项目、国家级新产品、新技术、新工艺研发项目、引进消化吸收再创新项目、国债计划工业项目、世界行业 500强、国内 500强企业来衡投资的工业项目);投资在 3000万元以上、电压等级在 110KV 以上的电力设施建设项目;大型工业物流项目。

二 重大工业项目的财政效应

重大工业项目对经济增长的效应从宏观层次可分为直接效应和间接效应^[1]。直接效应是重大工业项目产值对地区经济增长的总量贡献。间接效应是通过产业波及对区域经济增长做出的贡献,包括对社会文明的贡献,对城镇化、个体社会生活方式、生活水平和个体素质,以及社会文化方面

的贡献。而这些效应又从各个方面间接地影响财政收入。重大工业项目的财政效应主要有:

(一)财政收入规模效应

从理论上说,重大工业项目的财政贡献是经济贡献的一部分,经济发展水平越高,财政收入总额越大,占国民生产总值的比重就越高。重大工业项目对财政收入规模的影响可以从两个方面来分析:一是重大工业项目往往以生产速度加快、生产质量提高为结果,重大工业项目进步的速度越快,GDP的增加也较快,财政收入的增长有了充分的财源^[2]。二是重大工业项目必然会带来物耗比例降低,经济效益提高,产品附加值所占的比例扩大。由于财政收入主要来自产品的附加值,所以重大工业项目对财政收入的影响更为直接和明显。

(二)财政收入结构效应

财政收入结构与产业结构二者存在着密切的关系,财政收入各要素与各产业、各种所有制企业的关系,反映产业结构不断调整和财政收入结构不断优化的互动过程。一方面,重大工业项目产业结构的不同比例和层次决定着财政收入的结构和水平,财政收入占生产总值的比重要随着产业发展而不断增长,其规模和水平要与经济社会发展水平相适应^[3];另一方面,财政又通过自身的收支调整产业结构和产业布局,调整产业划分和比例关系,使产业结构向着有利于地区经济发展的方向调整 and 变化。

(三)技术进步效应

重大工业项目的基础——技术是生产的一个重要要素。同时,重大工业项目对技术要素本身有一个推动作用。主要表现在:(1)重大工业项目引进的先进技术,促进了区域技

[收稿日期] 2010-04-16

[作者简介] 余庭良(1950-),男,湖南常宁人,衡阳市财政局高级经济师。

①衡阳市财政局干部。②南华大学教授。③南华大学副教授。

术进步,这是一种直接作用。(2)重大工业项目所进行的创新活动(特别是研发活动),产生一种扩散效应,促进了区域技术进步,这是一种间接作用。

(四)产业带动效应

产业带动效应是指重大工业项目通过市场或非市场机制对区域内的产业链条、产业结构和产业升级带来的影响。凡是有联系效应的产业,不论是前向还是后向的,都可以通过该产业的扩张产生波及和带动作用,从而使得产业链条延伸,结构优化,产业升级换代^[4]。重大工业项目所产生的“产业带动效应”主要表现在:(1)促进了区域内主导产业的更替;(2)促进了区域传统产业的改进和升级;(3)促进了区域内第三产业的大发展。

(五)财政收入阶段效应

重大工业项目的成长周期较长,呈现增长性和持久性特征。增长性,是指随着重大工业项目数量增加,以及企业本身实力增强,财政收入贡献会不断提高。持久性,是指重大工业项目更具有生命力,财政贡献的维持时间更长。重大工业项目成长一般有五个阶段,各阶段的财政贡献也不相同,呈现一个倒“U”型曲线(图1)^[5]。在重大工业项目的孕育和形成阶段,由于财政补助或税收优惠,财政效应往往是负的;在成长阶段,重大工业项目的财政贡献转为正向,并处于上升势头;在成熟阶段,它是地方和国家财政收入的重要来源,而且增幅较大,持续时间较长;在老化阶段,财政贡献有所下降,但由于税收惯性,仍是地方财政收入重要来源之一。

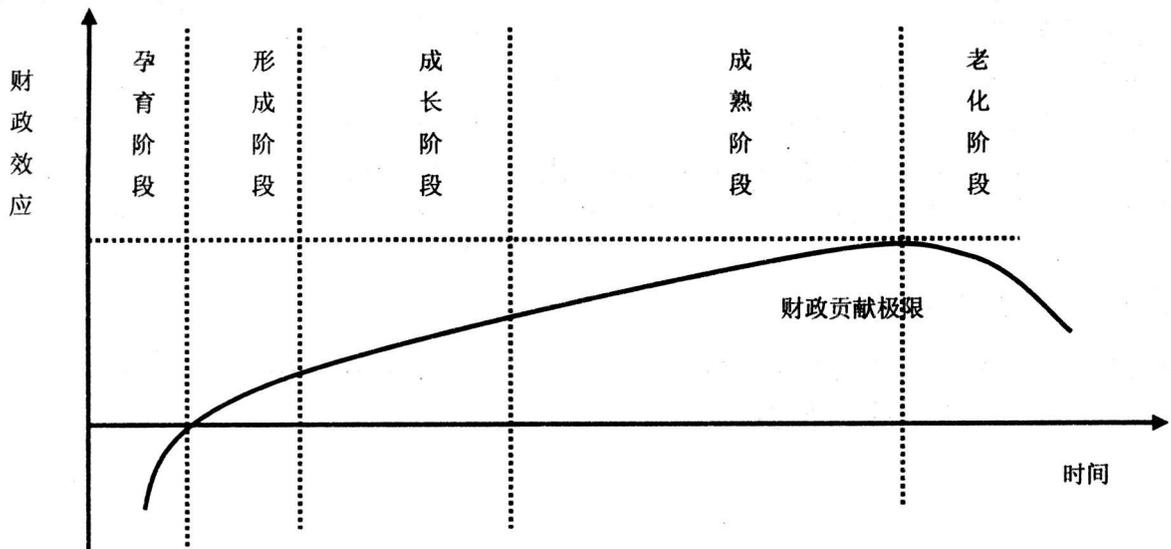


图1 重大工业项目成长与财政效应演化轨迹

三 衡阳市重大工业项目财政效应的现状分析

(一)重大工业项目财政收入规模效应不高

重大工业项目所提供的税收收入快速增长,已经成为衡阳税收收入的重要增长点,对推动衡阳税收收入的持续稳定增长发挥着越来越重要的作用,但重大工业项目产值占GDP比重偏小,财政规模效应低于一般水平。2008年,投资均在亿元以上的28个重大工业项目,年内投资超过61.2亿元,全部达产后可实现销售收入386亿元,实现利税48.54亿元,其中税金25亿元。2009年重大工业项目安排113项,总投资407.75亿元,年内安排93.71亿元,全部达产可实现销售收入807.01亿元。但2008年重大工业项目投产新增销售收入只有31.5亿元,新增税收2.43亿元,2009年重大工业项目新增产值只有54.2亿元,新增税收6.83亿元,说明重大工业项目规模效应不高,对财政收入的贡献太小。

(二)财政收入的产业结构不平衡

重大工业项目产业结构不平衡,从事制造业的比重高,从事技术转让的比重小,产业结构风险程度较高。以衡阳市2009年重大工业项目安排计划为例,重大工业项目提供的

税收收入主要集中在钢铁冶炼及管材加工、输变电设备制造方面。2009年这两个行业新投产重大工业项目提供的税收收入达2.96亿元和1.82亿元,所占比重分别为43.3%和26.6%。而且,衡阳市重大工业项目的行业结构相对较为单一,钢铁冶炼及管材加工一业独大,在税收收入上占有绝对的主导地位,但在世界范围内的钢铁冶炼及管材加工产业进入调整期,继续保持高速增长的难度越来越大。盐卤化工及精细化工、汽车及零部件等行业在一些大型企业的带动下,呈现出较快的增长速度,但其总体规模相对较小,仍有较大的发展空间。

(三)技术进步效应不明显

2009年全市重大工业项目开工和投产项目63个,签约5000万元以上的项目59个,特变电工的100亿输变电产业园、中国建材的30亿南方建材基地、建滔化工的12亿四期工程等一批大项目相继落户衡阳并启动建设,“湖南先进制造业基地”开始启航。但总体上看,衡阳市重大工业项目中处于主导地位制造业目前仍在低端阶段,工业化尚未真正跨入高技术、深加工、高附加值阶段,制造业的经济效益和对

地方的税收贡献相对不高。虽然 2005 年至 2009 年财政收入保持了快速增长的态势, 5 年连续破 30 亿元、40 亿元、50 亿元、60 亿元、70 亿元大关, 均高于相应年份全市 GDP 的增长速度, 财政收入占 GDP 的比例也从 2002 年的 4.89% 提高到 2009 年的 6%, 但总体上还是偏低。以 2009 年为例, 全市财政总收入占 GDP 的比重低于全省平均水平 5.7 个百分点, 低于全国 14.4 个百分点, 表明衡阳市经济发展质量较低, 税收对传统产业的依赖偏重。

而且, 支撑经济和产业发展的创新能力、自主知识产权与核心技术不足, 与先进地区相比有较大差距。特别是衡阳市重大工业项目大多是“老树开花”, 传统行业也因为招不进有牵动性的大项目, 仅仅依靠企业内生性增长滚动发展, 发展一直不能跨越常规。当前支撑全市工业经济发展的支柱、骨干企业, 生产能力已经发挥到极限, 如果缺乏新的大型项目支撑, 技改投入不足, 重大工业项目的技术效应将难以发挥。

(四) 产业带动效应不大

作为各条产业链中的核心企业, 应有的带动效应尚未发挥出来, 上下游产业配套和产业集聚少, 普遍存在杂、散、小, 带动和集聚效应不明显的特点。在《湖南省培育发展产业集群“十一五”规划》中, 全省 50 个产业集群项目衡阳只占 5 个, 分别是钢铁冶炼及管材加工、汽车及零部件、盐卤化工及精细化工、输变电设备制造、有色金属冶炼及深加工集群。2008 年五大产业集群实现产值 509 亿元, 增长 3.4%, 占全部规模工业产值的 50.4%, 而五大产业集群中的核心企业衡阳钢管(集团)有限公司、湖南水口山有色金属集团有限公司、特变电工衡阳变压器有限公司、衡阳建滔化工有限公司、亚新科南岳(衡阳)有限公司产值只占五大集群产值的 34.2%。产业集群化程度不高, 发展层次较低, 具有优势且较完整的产业链少, 产业的本地配套性差、配套成本高, 特别是核心企业不够强大, 带动能力不强是衡阳市产业集群的弱点, 从严格的产业集群概念来判断, 衡阳市目前还没有形成真正意义上的产业集群。

(五) 重大工业项目还处于成长阶段

衡阳市重大工业项目大都是近几年开工或投产, 还处于成长阶段, 尚未产生即期效益, 暂时体现不出对财政的贡献。与其它发达城市相比, 财政贡献还没有得到很好的发挥, 弹性系数还处于较低水平。2008 年, 投资均在亿元以上的 28 个重大工业项目, 年内投资超过 61.2 亿元, 全部达产后可实现销售收入 38.6 亿元, 实现利税 48.54 亿元, 其中税金 25 亿元^[6]。2009 年全市重大工业项目安排 113 项, 总投资 407.75 亿元, 年内安排 93.71 亿元, 全部达产可实现销售收入 807.01 亿元, 利税 77.42 亿元, 其中税金 42 亿元^[7]。但 2008 年重大工业项目投产新增销售收入只有 31.5 亿元, 新增税收只有 2.43 亿元, 2009 年重大工业项目投产新增销售收入只有 54.2 亿元, 新增税收只有 6.83 亿元, 可见重大工业项目的财政效应还没有体现出来, 还处于成长阶段。

四 提高衡阳市重大工业项目财政效应的对策

(一) 加大对重大工业项目发展的支持, 形成规模效应

1. 应继续加大财政投入力度, 发挥财政资金的“四两拨千斤”的杠杆作用, 形成滚动发展、良性循环的投融资机制, 建立以政府为龙头、企业为主体、银行为后盾的多渠道、多层次的重大工业项目投资体系。2. 进一步推动金融部门与重大工业项目良性互动, 督促金融部门创新金融产品, 简化流程, 引导银行资金向重大工业项目倾斜, 加大支持力度。同时, 应组建扶持项目发展的服务公司, 专门为重大工业项目申请贷款提供担保服务, 对技术成熟、市场前景好、附加值高的高科技项目, 还可以投资参股经营。3. 重点支持松木工业园和白沙洲工业园等园区的建设, 抓好招商工作, 储备一批、包装一批、引进一批重大工业项目, 形成规模发展效应。

(二) 优化重大工业项目产业结构

在注重抓项目, 扩大经济总量的同时, 也要注重从主要依靠资金和自然资源支持经济增长, 向主要依靠资本投入、劳动力素质提高和技术进步支撑经济增长点转变。项目选择应具有较高的技术含量和较强的产业关联性, 有利于促进产业结构优化升级, 提高经济增长点集约化水平。重点扶持适用性高的新技术项目, 大力发展物流业、金融保险业、文化创意产业等辐射面广、带动力强、聚集效应大、地方税收“含金量”高的现代服务业项目, 同时, 加大对新能源、新材料、生物技术等项目的扶持力度。

(三) 提高行业技术水平, 促进技术进步效应

加强技术创新项目的科技投入, 提高行业的技术水平。一方面, 衡阳市应按照转变发展方式的要求, 转变招商引资理念, 提升招商引资质量, 重点引进高技术、高附加值、税收贡献大的项目。另一方面, 加大科技投入和人才的培养, 推进科学技术的创新和发展, 提高项目的科技含量和核心竞争力, 大力发展高、精、尖等项目, 进而增加对地方财政的贡献。再者, 应鼓励企业加快对科技成果的消化吸收, 掌握核心技术, 自主开发新技术, 尤其是要鼓励企业进行技术转让, 提高企业进行研发和掌握知识产权的积极性, 同时由于技术转让主要涉及到营业税, 对于增加地方财政收入大有裨益。

(四) 加快发展上下游产业, 延伸产业链条

重大工业项目的选定必须壮大支柱产业, 从而加快资源优势向经济优势转换, 发挥重大工业项目的产业链的带动作用, 并且积极引进大的研发机构和配套企业, 积极引进和新建深加工转型等系列产品的企业, 使之形成关联度高, 配套齐全的产业链, 从而带动税基增长。因此, 要想打造真正的产业集群, 必须在具备基础和条件的项目上主动介入其中, 促进企业之间加强合作与分工, 使其产生真正的内生性竞争优势, 形成成熟的产业集群。

(五) 加快重大工业项目向成熟阶段转化

一方面, 提高重大工业项目协调服务水平, 贯彻落实市委《关于进一步优化经济环境的若干规定》, 进一步简化办事流程, 提高办事效率, 让利让便于重大工业项目建设, 并重拳整治周边经济发展环境, 加快项目建设进程。另一方面, 重大工业项目应利用自己的优势, 通过兼并与收购, 产生行业集团, 并不断提升产品技术含量, 从低层次的价格战和广告战中走出来, 转向高层次的技术战, 缔造出品牌并尽快走

向成熟。

[参考文献]

- [1] 贾康. 我国财政收入高速增长的原因分析 [J]. 经济纵横, 2008(6): 3-9.
- [2] 檀学燕. 影响我国税收收入增长的经济因素与趋势预测 [J]. 中央财经大学学报, 2008(11): 6-11.
- [3] 李进江. 中国财政收入与 GDP 的因果关系检验 [J]. 科技广场, 2008(6): 196-197.
- [4] 樊孝菊. 地方财政一般预算收入主要影响因素的实证分析 [J]. 科技创业月刊, 2008(10): 63-64.
- [5] 闫坤. 对我国财政收入高速增长的原因分析及中期展望 [J]. 经济学动态, 2008(6): 17-22.
- [6] 衡阳市重工办. 2008 年重大工业项目推进工作总结 [R]. 2009.
- [7] 衡阳市重工办. 2009 年全市重大项目计划 [R]. 2009.

The Financial Effects of Major Industrial Projects in Hengyang

YU Ting-liang LEI Qing-song XIAO Dong-sheng et al

(Hengyang Municipal Bureau of Finance, Hengyang 421001, China)

Abstract Major industrial projects have become an important pillar to stimulate local economic growth and an important source to increase general budget revenue. The main influences that major industrial projects have on the fiscal revenue are the scale and the structure of it. In this paper, on the basis of analyzing the existing problems, the author carries out a typical research into the financial effects of major industrial projects in Hengyang city. And the paper provides theoretical basis for increasing the fiscal revenue and also offers some suggestions for the government policy in the development of major industrial projects in Hengyang.

Key words Hengyang major industrial projects the financial effect

社会主义合法性在世界历史发展进程中的展示

高建生在《中共山西省委党校学报》2008年第5期撰文认为,社会主义从根本上使世界历史的发展,发生了具有本质性变化意义上的革命,同时也展示了社会主义在世界历史发展意义上具有的合法性。社会主义在国际政治工作舞台上提供了反映民主、平等与正义的制度形态。社会主义在人类发展的价值选择上否定了崇尚强权、剥削、张扬两级分化的理念。社会主义在国际政治工作活动中恢复了大多数国家、民族与大多数人的尊严。社会主义为国际经济、政治运行的规则、秩序提供了合乎公正、平等要求和多数人意志的主张。或许就是因为上述的一系列展示,使得许许多多的发展中国家,能够接受社会主义不断地遭遇的挫折、坎坷,但不

能接受社会主义缺乏合法性的说教。现在的问题是,在资本主义对社会主义的发展忧心忡忡的同时,倒是我们的一些同志,对社会主义的合法性表现出了彷徨与犹疑,这更促使我们对社会主义的合法性问题应当有一些更为深入的思考。其一,在全球化的背景下认识社会主义的发展与合法性问题要联系世界历史的发展进程加以考虑。其二,作为资本主义对立面出现的社会主义,其存在的合法性既要从社会主义自身的发展中去考虑,也要从资本主义的发展中去思考。其三,社会主义合法性在世界历史发展中的存续性,有赖于社会主义抗衡资本主义过程中在多大程度上能够利用资本主义并战胜资本主义的必然性。