

# 构建农村和谐社会亟待解决的问题

张晓妮,刘育生,梁宗祥

(西北农林科技大学 科研处,陕西 杨凌 712100)

**摘要:**我国建设和谐社会关键在于农村,构建农村和谐社会应与社会主义新农村建设融为一体。根据我国农村社会经济发展现状,应调整农村发展思路,因地制宜促进农村经济发展,完善基层农技推广体系,加强农村人力资源开发、推动农村城镇化进程,完善民主政权建设,全面推动我国农村和谐社会建设。

**关键词:**新农村建设;和谐社会;农村经济发展

中图分类号:F320.3

文献标识码:A

文章编号:1009-9107(2007)03-0021-04

## The Faced Problems and Counterplans in Setting up a Harmonious Rural-society

ZHANG Xiao-ni, LIU Yu-sheng, LIANG Zong-xiang

(Department of Science-research, Northwest A&F University, Yangling, Shaanxi 712100, China)

**Abstract:** The key of setting up a harmonious society lies in the countryside, and building harmonious rural-society should be in harmony with building the new countryside with Chinese characteristics. Based on the development situation of our country's economy and society, we consider that only through adjusting the rural development thoughts, accelerating rural economic development according to local conditions, perfecting the systems of popularizing agricultural science and technology in the grass-roots, further tapping rural labor power resources, promoting rural urbanization and strengthening democracy in state political power construction in the grass-roots, and so on, will building a harmonious rural-society be victorious.

**Key words:** building the new countryside; harmonious society; rural economic development

建设和谐社会,重点在农村,关键在农民。农村经济能否发展,农民利益能否实现,农村社会是否稳定,都将直接影响我国建设和谐社会目标的实现。

中国农村社会可持续稳定发展的核心问题是农民问题。在构建社会主义和谐社会的过程中,农村

和谐社会构建是重中之重。要构建社会主义和谐社会,最重要的是加快农村各个方面的发展,构建农村的和谐社会,这对于我国今后一个时期农业、农村的发展,解决好“三农”问题具有极其重要的现实意义和深远的历史意义。

收稿日期:2006-10-17

基金项目:国家软科学项目“基层农业科技服务体系建立研究”资助(2003DGQID094)

作者简介:张晓妮(1958—),女,陕西黄陵人,西北农林科技大学科研处副研究员,主要从事农业科技管理与科技政策研究。

## 一、“20字”方针是构建农村和谐社会的大政方针

建设社会主义新农村,树立科学发展观,把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针,努力改善农村生产生活条件,提高农民生活质量,促使农村整体面貌出现较大改观,逐步把农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村,重点是加强村镇建设规划和环境整治,建设新农村;发展农村各项社会事业,培育新农民;加强农村民主法制建设和精神文明建设,倡导新风尚。

建设社会主义新农村是构建农村和谐社会的基础和核心,两者可以有效地融为一体。“20字”方针高度概括了建设农村和谐社会的基本要求和任务。按照“20字”方针的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和农村基层政权建设,以发展农村经济为中心,进一步解放和发展农村生产力,促进农民持续增收;坚持以人为本,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题,切实让农民得到实惠;充分坚持发挥各方面积极性,引导社会力量共同参与,使社会主义新农村建设——构建和谐社会成为全党全国的共同行动。<sup>[1]</sup>

## 二、构建农村和谐社会应解决的几个重要问题

### (一)农村土地家庭联产承包责任制亟待改革

始于20世纪80年代初期的家庭联产承包责任制为主的农村土地改革,使中国农村的发展步入了一个崭新的发展阶段。但随着社会经济发展和农村现代化程度的提高,家庭联产承包责任制已显现出诸多弊端。其一,在家庭联产承包责任制中,土地被分成若干单元,这些单元又属于不同的承包人,不利于机械化的发展和土地利用的规模经营。其二,承包人对土地使用的情况不同,有的承包户劳动力少但承包土地面积过大,导致土地利用效率不高,而另有一些承包户劳动力充足却没有足够的耕地,人力资源得不到有效利用。其三,由于技术、资金、市场等方面的原因,农业生产力的提高遇到了一系列的困难。其四,农村劳动力输出数量较大的地区,因农业经营效益低下,并且土地转包十分困难,导致土地

利用效率不高。

### (二)扭转农村经济增长速度缓慢的格局

中西部尤其是西部地区农民增收缓慢,使我国城乡差距和东西差距进一步扩大,抑制了国内有效需求的增加,制约了经济的进一步发展。东部发达地区农村二三产业发展快,劳动力就业空间较大,农村经济和农民收入水平远远高于中西部地区。中西部地区农民增收主要是农民外出打工收入,农民农业收入的增长微乎其微,农民增收缓慢问题成为制约农村经济发展的主要原因之一。长期的城乡二元结构使大量的农村剩余劳动力无法得到有效的利用,处于隐性的失业状态,加上农村医疗、子女教育负担不断增加。农民增收缓慢,引发了一系列的社会问题,直接影响到农村社会的稳定。古人云:衣食足而知礼节,此言自有其理,因此多途径开拓农村发展空间,大幅度提高农民收入水平是构建农村和谐社会的物质基础。<sup>[2]</sup>

### (三)基层农技推广体系亟待加强

多年以来,不少地方在体制改革中把基层农技推广机构转制为企业或中介组织,实行“花钱买服务,养事不养人”。农业发展靠科技,科技推广靠体系——基层农技推广机构,这是由我国农村的科技经济现状决定的。现在农村有文化的青壮年农民都基本外出务工,留在乡村务农的 大多是年龄偏大、文化程度偏低的农民,相当一部分人看不懂农药、化肥包装上的使用说明,更看不懂农技部门印发的实用技术宣传资料,他们最希望农技人员到田间地头现场指导。中西部地区农业基础设施薄弱,抗灾能力差,有效投入不足,农业支持保护体系脆弱,提高农业综合生产能力难度大,这些制约农业和农村经济发展的突出问题,最终要依靠科技来解决。基层体系推广仍然是农业技术推广的主要手段,需要基层农业技术员到田间地头去进行实地操作、推广到示范户,示范户再到一般农户,这样才能使技术进村入户,才能提高农业效益,增加农民收入。

### (四)农村人力资源利用开发空间亟待开拓

农村劳动力转移难度大,大量农民滞留在有限的耕地上。我国农村幅员广阔,农村人口比重大,工业化、城镇化发展滞后,二、三产业不发达,再加上近年来城市就业压力加大,导致农村劳动力转移空间狭窄。这种状况决定了农业劳动生产率的低下,严重制约农民收入的增长,制约全面建设小康社会目标的实现。

农村人口多,文化教育程度低,导致农村人口接受新事物的能力差。贫困地区农村大量的优秀人才通过上大学等方式纷纷涌入城市,致使农村形成比较严重的“智力空洞”,农村越来越缺乏人才,这些都严重限制了农村的可持续发展。因此加强教育是改变农村落后面貌,实现和谐社会的关键。同时,优秀人才的示范、推动作用也是非常重要的,创造一个可以吸引和留住人才的就业机制具有重要的意义,创办龙头企业有望成为农村人力资源开发的生长点。

#### (五)城镇化水平低,工业化进程相对缓慢

与经济发达国家相比,我国的工业化进程相对缓慢,特别是农产品加工业严重滞后,而且城乡经济分离,农业和工业脱节。中西部地区第二产业比重只占30%左右,大部分农产品只能作为原料出售,得不到更多的附加值。城镇是区域经济发展的中心,尤其小城镇是农村经济和社会发展的主要载体和关键环节。而我国城镇化水平低,城镇的聚集辐射带动功能弱,抑制了第三产业的发展 and 就业岗位的增加,为农村劳动转移和农民收入的增加带来直接的影响。所以,提高城镇化水平,加快工业化进程是当务之急。

#### (六)民主政权建设应该进一步加强和完善

在推进农村民主化进程中村官直选已经实施好多年,并取得了很大的成果,得到了农民的普遍认可。但是也出现了不少的问题,出现了一些负面效应,主要存在下列四种不和谐现象:(1)金钱万能,有钱就可以做官;(2)宗法力量,人多势众好当官;(3)暴力手段,人人惧怕者能当官;(4)上面有人好当官。这些现象反映了不少地区农村中农民群体政治权利、经济利益的严重不平等。村民自治是我国农村社会发展的一大创举,加强民主制度和民主政权建设是构建农村和谐社会的重要内容,否则,农村法治和民主就会流于形式或出现严重的偏差。<sup>[3]</sup>

### 三、构建农村和谐社会的对策建议

农村社会需要协调发展,构建农村和谐社会是一项综合性工程和社会工程,涉及9亿农民的切身利益,覆盖面大、影响力强。所以要以科学发展观为指导,坚持统筹经济社会发展,统筹城乡发展,统筹人与自然和谐发展,着力构建农村和谐社会需要,突出重点,稳步推进。

#### (一)以人为本调整农村发展思路<sup>[4]</sup>

从科学发展观角度出发,妥善处理利益关系,解决好农村社会公平和公正问题。作为社会的

管理者和各种利益的调控者,各级政府尤其是县、乡人民政府要以贯彻落实科学发展观为契机,推动农业的可持续发展。要努力减轻农民负担,增加农民收入,缩小城乡居民的收入差距。同时,加快农村社会保障体系建设,让人口占大多数的农民真正享受到国民待遇。要大力发展农村教育、科技、文化、卫生、体育事业,推进精神文明建设。要加强农村民主法制建设,积极妥善地解决部分地方侵犯农民利益的问题、干部与农民关系紧张的问题、少数干部腐败和官僚主义等问题。要着力解决与农民群众切身利益相关的突出问题,维护农村社会稳定,为构建农村和谐社会创造必要的前提条件。

土地是农民赖以生存和发展的最基本的生产要素。农村土地承包制度改革的关键是探索在家庭承包责任制基础上的土地流转形式和利益分配关系的再调整。家庭联产承包责任制可确保绝大多数农民的基本生活需求,土地流转可促使劳务输出和土地经营规模化有机结合,解决土地承包过程中的矛盾。

支持多元经济组织发展,建立完善的农村经济管理体制,推动农村经济健康和谐发展。和谐的农村必须有发育健全的经济社会组织。这些组织的存在既有利于延伸政府的服务,又有利于维护农民的利益和权利,还能对农村社会矛盾进行调适。目前,农村已建立起许多农产品行业组织(果业协会、奶业协会等)与中介组织。有的地方还建立起农民合作联合会,其功能主要是专门负责协调各个协会之间的关系,推动协会资源的整合,帮助广大农民参与市场竞争,基本形成了政府宏观管理—农产品行业协会中介服务—企业和农户自主经营的农业管理体制新格局。农民合作组织联合会已成为政府和市场之外的第三种力量,是维护经济秩序,推动农村经济健康发展的重要力量。

#### (二)千方百计减轻农民负担,增加农民收入

关注农民的可持续生计,采取综合性措施,确保农民收入持续稳定增加。农民是农村各业生产的主体,也是经营管理和深化农村改革的主体。政府要关注民生,要始终把增加农民收入作为整个农村工作的出发点和落脚点。农民是“弱势群体”,政府要加大扶贫开发工作力度,建立一个覆盖整个农村、维持农民基本生计的保障线。

第一,从总体上来说,继续改进并推动现行的农村税费改革,治理各种乱收费、乱摊派行为,推进基层民主政治建设,落实村民自治制度,提高农村的政治建设,切断农民负担过重的源头。

第二,在促进农民增收方面,东部沿海经济发展较好的地区在规划中,应该把乡村城镇化、县城城市化工作作为一项战略性工作来抓,国家要给予政策上的支持,鼓励有钱的农民进城买房落户,不设置户口门槛,因为提高城镇化和城市化是提高消费的必然要求。东部地区目前的经济状况、大部分人的思想状态已经可以承受生活状态变化所带来的各种挑战,另外,县城城市化和乡村城镇化可以提供新的大量的就业机会,为其他地区人口提供更多的就业机会,拉动经济协调发展。西部地区交通设施落后,经济欠发达,适应西部大开发的环境,国家要继续大力加大基础设施建设投入,为素质低下的农业剩余劳动力提供就业机会,改善这些地方的投资环境,促进经济的发展,同时促进这些地区城市化的进程,为农民发展提供更多的机会,以提高农民收入。大力发展区域性特色农业,形成一批优势产业和主导产业,如陕西渭北苹果已成为一大优势产业,可以带动相关产业协调发展。<sup>[5]</sup>

### (三)完善农业科技推广体系

建立健全农业推广体系,为农业提供产前、产中、产后的一体化服务,切实加强农业科技推广和技术服务体系,充分发挥市场经济的作用,促进农业科技推广队伍多元化、推广形式多样化、运行机制市场化。在改革的基础上,完善农业技术推广机构,下大力气把农民和企业的积极性调动起来,逐步建立起一支以政府为主导,农业科技工作者、农民企业等社会各界广泛参与的宏大的农业科技推广队伍。转变政府职能,大力推进科技进步,积极引导农民采用新技术;涉农企业要大力实施农业产前、产中、产后一体化战略,科研机构 and 高等院校要积极参与到农业推广的行列中来,农民自身也要组建科技队伍,推动农业科技进步。

### (四)加强农村教育和人力资源开发

“耕读传家”是我国农民沿袭了几千年的优良传统,在当今社会,科技、经济全球化、现代化的条件下,农村教育和人才培养尤显重要。(1)进一步完善农村小学到初中的义务教育制度,使农民子女绝大多数接受初高中教育,为进一步深造奠定良好的基础。(2)大力发展农民职业技术教育和培训,包括农业技术、农村企业和劳务输出所要求的各类专业、职业技术培训。(3)创办农村文化夜校,利用农闲时间定期或不定期举办各类农村文化、法制、技术等讲座,丰富农村文化生活,沟通人际交流,化解各种矛盾,促进农村精神文明建设。采取灵活多样的方式,

对农村劳动力进行有针对性的、系统性的培训,提高农民整体素质和增收的本领。鼓励农民创业式就业,同时通过扶植龙头企业推动农村第二、第三产业的发展,转移剩余劳动力,拉动农业结构的调整和农村经济的增长,为营造和谐社会打下基础。

### (五)推动农村城镇化进程

新时期新形势下农业、农村发展,存在着生产能力不足,规模小、效率低等障碍,而长期的实践已经证明,传统农业向现代农业的转变的每一步,都是在农业中投入的工业要素为主要支撑的,工业对于农业有很强的“消肿、强身、增力”的作用。因此,走“围绕工业办农业,办好工业促农业”的路子,坚持工业发展支持农业的政策,加大投入,走规模经营和集约经营的现代农业之路势在必行。农村城镇化可以加快农民分工协作,联合经营,大力发展农业企业,为农业企业的发展创造和谐的氛围,为农村劳动力转移开辟广阔空间。

### (六)进一步推进基层民主政治建设

大力推进农村民主政治的和谐发展,在法治轨道内引导农民有序地进行政治参与,为和谐新农村提供良好稳定的民主政治环境。构建农村和谐社会就是构建和谐的农村经济与和谐的农村民主政治。农民是构建农村和谐社会的主体。在农村经济有了一定发展的基础上,大力推进农村民主政治的和谐发展,在法治轨道内引导农民有序地进行政治参与(民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等),引导农民以理性合法的形式表达其政治愿望和利益诉求。通过有序政治参与使农民之间建立起新的和谐关系,这是建设社会主义和谐农村不可缺少的条件,也是当前农村和谐社会建设的重点所在。实践证明,农村民主政治的发展不仅提高了农民民主管理能力,而且培养了农民宽容、理性的民主精神,强化了民主和法制意识,从而为建设和谐新农村提供了良好稳定的政治环境。

### 参考文献:

- [1] 罗莹. 新农村建设的思路与对策[J]. 求实, 2006(1): 86-88.
- [2] 邱丽莉. 论农村和谐社会的构建[J]. 2006, 8(4): 52-54.
- [3] 何清涟. 中国改革得与失[J]. 当代中国研究, 2002(1): 20-22.
- [4] 邱丽莉. 论农村和谐社会的构建[J]. 武汉科技大学学报: 社会科学版, 2006, 8(4): 52-55.
- [5] 张淑君. 关于构建农村和谐社会的几点思考[J]. 吉林人大工作, 2006(7): 35-36.

# 构建农村和谐社会亟待解决的问题

作者: [张晓妮](#), [刘育生](#), [梁宗祥](#), [ZHANG Xiao-ni](#), [LIU Yu-sheng](#), [LIANG Zong-xiang](#)  
作者单位: [西北农林科技大学, 科研处, 陕西, 杨凌, 712100](#)  
刊名: [西北农林科技大学学报\(社会科学版\)](#)  
英文刊名: [JOURNAL OF NORTHWEST A & F UNIVERSITY \(SOCIAL SCIENCE EDITION\)](#)  
年, 卷(期): 2007, 7(3)  
引用次数: 0次

## 参考文献(5条)

1. 罗莹 [新农村建设的思路与对策](#) [期刊论文]-[求实](#) 2006(01)
2. 邱丽莉 [论农村和谐社会的构建](#) [期刊论文]- 2006(08)
3. 何清涟 [中国改革得与失](#) 2002(01)
4. 邱丽莉 [论农村和谐社会的构建](#) [期刊论文]-[武汉科技大学学报\(社会科学版\)](#) 2006(04)
5. 张淑君 [关于构建农村和谐社会的几点思考](#) 2006(07)

## 相似文献(10条)

1. 期刊论文 [王素云](#), [WANG Su-Yun](#) [新农村建设与城乡和谐社会建立的路径选择](#) -[河南商业高等专科学校学报](#) 2008, 21(4)

建设社会主义新农村基点是农村, 目的在于实现农村地区的可持续发展. 新农村建设的关键是要树立以农村为本位, 统筹城乡发展的新观念, 构建平等公平、互动互促、和谐共富的新型城乡关系, 解决当前城乡发展不协调的一系列突出问题. 新农村建设的途径在于以工促农、以城带乡, 促进城乡和谐发展, 培育和造就作为新农村建设主体的新型农民, 引导农民组织不同利益代言机构, 实现农村社区的自我服务和管理, 建立和完善新农村建设的长效机制.

2. 期刊论文 [臧武芳](#), [金丽](#) [和谐社会下新农村建设的思路](#) -[技术与管理研究](#) 2007, ""(5)

中国的“三农”问题是长期积累的老问题, 也是当前中国最为重大的社会经济问题. 新农村建设的党中央从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的全局出发做出的重大战略部署, 是我国现代化进程中的重大历史任务, 是解决“三农”问题的重大战略举措. 本文归纳了目前社会主义新农村建设不和谐现象及其成因分析, 提出了和谐社会下新农村建设的思路.

3. 学位论文 [赵鑫](#) [论乡村旅游与新农村建设](#) 2008

乡村旅游是一个历史范畴, 它最早作为一个独立的旅游项目是在19世纪后半叶的欧洲出现, 我国的乡村旅游起步较晚, 经历了20世纪80年代的自我发展和90年代的倡导发展, 已经进入了21世纪的大力发展阶段. 但是, 乡村旅游在我国蓬勃发展的同时也存在着很多问题. 很多学者认为我国的乡村旅游还处在初级阶段, 过去的乡村旅游发展大多是依照旅游业固有模式在寻求发展途径, 往往忽视了乡村旅游发展赖以生存的乡村大环境, 结果乡村旅游形式千篇一律、生态环境遭到破坏、乡村旅游缺乏文化内涵、过度开发带来恶性竞争、乡村旅游产品配套和服务落后等现象一直不能得到有效的治理. 如何推动乡村旅游向更高层次发展, 是一个亟待解决的问题. 新农村建设的乡村旅游发展带来新的契机. 新农村建设的当前和谐社会建设的重中之重, 而乡村旅游发展是新农村建设的有效途径之一. 如何大力发展乡村旅游促进新农村建设, 如何借助新农村建设推动乡村旅游向高层次的可持续发展的方向发展, 研究乡村旅游与新农村建设之间的关系便成为本文的立题所在. 本文共包括以下四个部分:

第一部分, 主要对本文选题的背景、意义和内容进行了分析. 通过对选题的背景、意义和内容的分析, 得出了研究乡村旅游与新农村建设之间的关系的必要性和可行性.

第二部分, 主要对中外乡村旅游发展进行了研究综述. 通过对乡村旅游的概念、特征等方面分析, 形成对乡村旅游初步的、清晰的认识, 进而总结了中外乡村旅游发展研究的经验, 以便对我国乡村旅游的发展有所启示.

第三部分, 主要分析社会主义新农村建设的含义. 推进社会主义新农村建设是适应我国经济社会发展新阶段提出的必然要求, 但是对于新农村建设的含义, 必须有清醒的认识, 才能找到促进其发展的有效途径和方法.

第四部分, 论述了我国乡村旅游发展与新农村建设的关系. 我国乡村旅游发展和新农村建设都是为了农村的发展、城乡的和谐, 最终实现社会的和谐, 目标一致; 从乡村旅游发展对新农村建设的促进作用和新农村建设对乡村旅游可持续发展的保障两个方面论证乡村旅游发展和新农村建设相互促进、共同发展.

第五部分, 研究了我国乡村旅游发展与新农村建设的整合. 这部分内容提出了把乡村旅游纳入到新农村建设的整体规划中, 让乡村旅游发展惠及所在的社区居民, 乡村旅游的发展要因地利制宜, 突出地方特色, 同时在发展的过程中处理好各种关系等各项整合措施, 希望能给政府部门和企业以指导和启示, 使乡村旅游发展真正发挥对新农村建设的促进作用, 避免对新农村建设的不利方面.

4. 期刊论文 [宋才发](#), [潘善斌](#), [SONG Cai-fa](#), [PAN Shan-bin](#) [和谐社会视野下新农村建设法律制度的改革与创新](#) -[湛江师范学院学报](#) 2007, 28(4)

实施和推进我国社会主义新农村建设的构建社会主义和谐社会的重要内容, 完善法律制度体系是新农村建设健康、稳定与可持续进行的客观要求和重要保证. 我国立法资源配置不合理, 服务于社会主义新农村建设的法律供给严重不足, 以及在立法理念和立法价值取向上存在的偏差, 不利于农村的发展和农民权益的保护, 阻碍着新农村建设的推进. 必须加强国家宏观层面上的立法, 为社会主义新农村建设法律制度的改革与创新创造条件, 构建崭新的、完善的社会主义新农村建设的法律制度体系.

5. 期刊论文 [吴光能](#) [和谐社会与新农村建设](#) -[中共贵州省委党校学报](#) 2007, ""(3)

在我国构建社会主义和谐社会, 重点在农村, 难点也在农村. 农村的发展关系到全面建设小康社会和现代化事业的全局. 我们要在构建社会主义和谐社会的进程中, 抓好新农村建设; 又要在新农村的建设中, 促进和谐社会的建构.

6. 期刊论文 [王艾萍](#), [WANG Ai-ping](#) [和谐社会视域下建设新农村与小城镇发展问题探讨](#) -[平顶山学院学报](#) 2009, 24(4)

小城镇是推动我国城市化发展的重要途径和突破口, 小城镇发展和当前正在广泛开展的新农村建设之间不存在战略重叠和矛盾, 而是相互起着促进作用. 一方面, 小城镇的发展引导和牵动着新农村建设; 另一方面, 新农村建设的为小城镇发展拓展了更大的空间, 提供了新的契机, 奠定了更坚实的基础. 小城镇

发展和新农村建设的实质在于统筹城乡发展,推进城乡一体化,从根本上解决制约我国社会经济持续发展的“三农”问题,有利于和谐社会的构建。

## 7. 学位论文 杨帆 沿海地区新农村建设问题及对策研究——以青岛为例 2009

新农村建设的当前我国经济建设的中重中之重,长期以来农村支援城市、农业支持工业的发展战略所形成的城乡二元经济结构使得农业经济的发展和农民收入的水平远远落后于工业经济和城市居民,这种情况已经严重制约我国经济保持持续快速的发展,更令人担忧的是,城市居民对农村和农民的歧视已经对社会和谐造成了极大的影响,因此,在建设社会主义和谐社会的大背景下,加强新农村建设,发展农村经济,提高农民收入,缩小贫富差距是建设新农村这项历史重大工程的重点所在。沿海地区是我国实行改革开放政策后最先发展起来的地区,借助政策的利好和区位优势,与内陆地区相比,沿海地区的经济规模和人民生活水平都遥遥领先,这就意味着沿海地区的新农村建设具有先天优势和处于更高的起点上。研究沿海发达地区新农村建设的问题不仅是对建设社会主义新农村道路的探索,而且也会为内陆地区新农村建设作出理论和实践方面的贡献,进而推动我国向全面建设小康社会的目标迈进,所以,研究沿海发达地区新农村建设中的问题并针对性地提出科学合理的对策,成为一项紧迫而必需的研究课题。

本文首先在现有的研究基础上,以中央提出新农村建设的“生产发展,生活富裕,村容整洁,乡风文明,管理民主”二十字方针为指标描述沿海发达地区典型城市——青岛市新农村建设取得的成果,并通过对比得出青岛市新农村建设中存在的差距。其次,在搜集整理反应历年青岛市农业发展和农民生活等各项数据之后,利用灰色关联分析等方法,从农业经济发展、农业产业结构、农民收入和消费等方面深入分析青岛市新农村建设中的主要问题。最后,利用农业经济学和区域经济学,借助分工协作理论、交易费用理论和新经济地理理论提出了主要依靠建立农产品加工业产业集群来加快农村经济的发展,提高农民收入的对策,并且从大力发展农村第三产业、加强农村公共产品供给和政府对新农村建设宏观管理等几个相关方面提出了建议来切实保障新农村建设的能够沿着正确的方向前进,从而推动我国经济保持又快又好发展。

## 8. 期刊论文 虞碧琳 新农村建设中被遗忘的角落——少数民族地区的“留守妇女”——以浙江省畲族聚居区的“留守妇女”生活状况调查和研究为中心 -管理观察2009,“(8)

少数民族问题对于中国这一统一的多民族国家而言,历来都是一个敏感而又重要的问题,少数民族地区的发展程度已逐渐成为衡量我国民族经济发展的重要尺度。近年来,社会上对于少数民族的研究层出不穷,对妇女的研究也颇为之多,但对于少数民族地区“留守妇女”的研究目前社会上还基本处于空白状态。在高扬“以人为本”共建新农村、和谐社会的今天,少数民族地区“留守妇女”作为“三农”问题中的一个重要组成部分,直接关系到新农村建设的进程和结果。如何切实、有效地处理好少数民族地区在建设新农村进程中所面临的问题,处理好少数民族地区的“留守妇女”问题,是中国能否真正达到和谐社会、和谐新农村的一大关键。为此,我们实地走访了杭州市唯一一个少数民族乡——桐庐县桐庐乡的村民、乡政府和几个村委会,以及丽水市老竹金族镇,以当地为典例,了解并深入研究了我国少数民族地区“留守妇女”的精神物质生活状况,并构画了解决少数民族地区“留守妇女”问题的途径和方法。

## 9. 期刊论文 黄跃东,林鹰潭. HUANG Yue-dong. LIN Ying-zhang 推进农村扶贫开发构建“海西”和谐社会 -福建农业学报2007, 22(2)

从海峡西岸经济社会发展和新农村建设的实际出发,对“十五”期间福建农村扶贫开发的成效及面临的机遇与挑战做了总结评估,认为农村扶贫开发是构建全面小康社会建设与海峡西岸和谐社会的重要任务与必然要求,提出了福建农村扶贫开发的战略与推进措施,以期更好地推进社会主义和谐社会和新农村建设进程。

## 10. 学位论文 潘丁红 新农村建设中的乡镇政府职能转变研究——以象山县西周镇为例 2009

新农村建设的农村第二次飞跃式发展的基础和关键。新农村建设的出发点和落脚点是统筹城乡经济与社会发展,推进农村全面小康。乡镇政府是在当地带领农民贯彻党的路线方针政策,推进社会主义新农村建设,构建社会主义和谐社会的领导核心。近年来农村经济基本实现了长足、快速、稳步发展,农民的生活水平也得到了很大提高,但经调查表明,制约农村经济发展的瓶颈以及影响农村稳定和持续繁荣的因素依然很多,社会主义新农村建设还有许多新的问题和情况亟待解决,新农村建设的任重而道远。为此,乡镇政府必须通过职能转变,为社会主义新农村建设提供强有力的基层组织保障,促进政策的合理调整和资金的优化配置,加快新农村建设的进程。

本文主要分为六部分:

第一部分,绪论。提出问题,分析选题的意义,对相关的学术研究进行简单的综述,表明研究思路与拟用的研究方法,在整体上给予文章一个全局的把握。

第二部分,新农村建设与乡镇政府职能转变。一是简要回顾了改革开放以来我国乡镇政府职能演变进程;二是分析新农村建设的科学内涵;三是提出新农村建设与乡镇政府职能转变的新要求。

第三部分,象山县西周镇政府职能履行案例分析。简单介绍西周镇政府的基本情况、机构设置与基本职能状况,分析了西周镇政府在新农村建设中履行政府职能的做法,并讨论现有政府职能存在的不足及原因。当前乡镇基层政府为新农村建设提供公共服务和公共产品不足的主要原因:一是观念的缺失和认识的误区;二是传统体制有惯性,乡镇基层政府面临双重压力;三是乡镇政府财政状况恶化;四是现行的乡镇绩效考核制度不合理;五是乡镇干部素质直接影响着社会主义新农村建设的效果。

第四部分,国外乡镇政府职能履行的基本经验。本文例举了美国、法国、德国、澳大利亚等国家的乡镇政府履行职能的情况,总的来说,西方国家对于乡镇的职能划分较为明确,机构设置较少,管理形式灵活多样,且侧重与公共产品服务职能,而淡化其政治职能。西方发达国家乡镇政府履行职能的经验表明,当代政府的主要职能是满足社会公共需求、为全社会提供充足优质的公共产品与公共服务,所以当代政府模式的基本定位是公共服务型政府。

第五部分,关于我国新农村建设中乡镇政府职能转变的思考。一要更新政府管理理念,树立服务型政府理念;二要改革行政体制,使之与服务型政府相配套;三要创新财政管理体制,建立基层政权正常运转的制衡机制;四要调整对基层政府的考核标准,促使乡镇政府向服务型政府转型;五要加强乡镇干部队伍建设,使之具有提供公共服务的能力;六要建立农村公共产品的多元化体系,保证公共产品总量。

第六部分,结语。对全文进行简要总结与回顾,并对研究缺陷作简要交待。

本文链接: [http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical\\_xbnkjdxsh200703005.aspx](http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_xbnkjdxsh200703005.aspx)

下载时间: 2010年6月10日