

大力发展非公有制经济 推动林业可持续发展

樊金拴¹, 颜 茹², 何玉杰¹

(1. 西北农林科技大学 林学院, 陕西 杨凌 712100; 2. 中国农业发展银行合阳县支行, 陕西 合阳 715300)

摘 要: 非公有制经济是林业建设的重要生力军, 发展非公有制林业对林业建设有巨大的推动作用。现行的土地制度缺陷、税费负担沉重、筹集资金困难、资源管理僵化以及市场准入障碍等问题制约了我国非公有制林业的发展。在新世纪, 为了实现社会、经济的可持续发展, 必须进一步深化林业体制改革、完善林业政策、轻税薄赋、加大对非公有制林业的扶持力度、转变政府职能, 为非公有制林业发展创造一个宽松和谐的社会环境。

关键词: 非公有制经济; 可持续发展; 投资; 林业

中图分类号: F326.22

文献标识码: A

文章编号: 1009-9107(2004)01-0024-07

20世纪80年代以来, 随着“谁造林, 谁经营, 谁投资, 谁受益”政策的落实, 以造林大户和加工企业为主的非公有制林业得到迅速发展。根据国家林业局资源司2001年对14个省(自治区)和3个国有森工集团调查统计, 非公有制林业占有林地(含经济林)总面积的23.5%, 占林分(含经济林)总面积的16.11%, 占活立木总蓄积的9.76%。据不完全统计, 目前全国个体造林户数已达1160万户, 造林120万平方公里。^[1]从调查情况看, 当前各地非公有制林业经营的方式主要有以下几种: (1)责任山经营; (2)个体承包或拍卖; (3)租赁经营; (4)股份合作制(联合)经营; (5)反租倒包经营; (6)加工利用。

浙江省是我国沿海经济发达省份之一, 也是我国林业发达地区之一, 特别是非公有制林业的发展为浙江林业的发展注入了活力, 成为新世纪我国林业发展的榜样。笔者2002年对浙江省的非公有制林业进行了调查和研究, 深受感动和启发。认真学习 and 实践浙江的做法和经验, 对于我们因地制宜地实现新世纪林业跨越式发展的目标有重要的意义。

一、发展非公有制林业的必要性

(一) 非公有制经济是林业建设的重要力量

长期以来, 我国的林业问题始终未能从根本上解决, 绿色仍然少之又少。据第五次全国森林资源调查(1994~1998年)资料, 我国的森林覆盖率为16.55%, 仅占世界森林的11%左右。林分质量不高, 可采资源严重不足。目前, 我国的可采资源面积为1266.62万公顷, 不足我国林分面积的10%。可采资源的蓄积量为22.86亿立方米, 按照世界人均消费水平计算, 每年我国还需要增加木材产量5亿多立方米。除了林业的结构性问题以外, 我国生态问题仍然严重。中国水土流失面积已达367万平方公里, 占国土面积的38.2%。据统计, 中国有30%左右的耕地或轻或重地出现水土流失。建国以来, 全国因水土流失减少了267万多公顷耕地, 年均损失1000亿元。特别是到了20世纪90年代后期, 年均土地沙化面积已上升为3000多平方公里, 每年损失

收稿日期: 2003-03-31

作者简介: 樊金拴(1958—), 男, 陕西合阳人, 西北农林科技大学林学院教授, 副院长, 硕士, 研究方向为经济林和野生植物资源开发利用。

近33.3万平方公里耕地、草场。^[2]如果不加快绿化的步伐,沙漠化将更加严重。2001年六大工程建设被整体列入国家“十五”计划。这标志着六大林业工程已经从部门意志上升为国家意志,从行业工程扩展为社会工程。按照规划,六大工程在本世纪前十年,仅造林任务一项就达7600万平方公里,工程总投资将达几千亿元。其投资之巨、建设规模之大、覆盖面之广都是空前的,在世界上也是绝无仅有的。但是要真正解决目前的林业问题,这些资金还远远不够。在目前的情况下,国家不可能拿出更多的钱来,要想争取更多的资金来发展林业,必须靠社会的投资,依靠民营资本来解决这些矛盾。因此,要把非公有制林业当成林业建设的重要力量。

(二)经营者发展非公有制经济高昂的热情和巨大的投资规模是实现林业跨越式发展的根本保证

发展非公有制林业活化了林业经营体制,调整了造林绿化的投资结构,激发了社会各界投资林业建设的积极性。截止2001年底非公有制经济投资林业77.8071亿元,占浙江省社会投资创林业总额88.7202亿元的88%。2001年度非公有制经济投资林业产值209.6831亿元,占全省社会投资林业总产值236.3533亿元的88.72%。充分说明非公有制经济在林业社会投资中所处的重要地位。

据调查,社会投资林业共7211个单位,其中非林业的社会公有制单位393个,累计投资10.9131亿元,产值26.6702亿元;非公有制单位6818个,累计投资77.8071亿元,产值209.6831亿元。2001年度社会投资林业产值236.35亿元,占全省林业行业总产值653.72亿元的36.15%。即每3元林业产值中,就有1元是由社会投资林业所创造的。

社会投资林业偏重第二产业。全省社会投资林业总额88.7202亿元,其中投资于第一产业17.7753亿元占20.04%;投资于加工业第二产业56.5546亿元占63.74%;投资于第三产业14.3903亿元占16.22%。全省社会投资林业产值236.3533亿元,其中第一产业产值30.8778亿元占13.06%;第二产业产值186.5570亿元占78.93%;第三产业产值18.9185亿元占8.01%。由此可见,全省社会投资集中于第二产业,并产生了较好的效益。进一步调查显示,在第二产业中,全省社会投资集中在人造板制造

业和木、竹、藤制品业,其中:投资于人造板制造业19.5891万元,占第二产业社会总投资的34.64%,产值96.0374亿元,占第二产业产值的51.48%;投资于木、竹、藤制品业33.5413亿元,占第二产业社会总投资的59.31%,产值78.7007亿元,占第二产业产值的42.19%。

非公有制林业明确了经营者的权、责、利关系,把国家、集体、个人三者利益有机结合起来,尤其是经济效益驱使经营者把林地和林木当作有价资产,投资林业,经营林业,促进了全社会办林业,全民搞绿化。近年来,浙江省调动全社会力量参加林业建设,实现了林业投资主体多元化。由于非公有制经济投资林业的热情之高,规模之大,产生了显著的社会、生态、经济效益。据不完全统计,2001年度仅东阳市178家林业开发大户共投入林业开发资金达1379万元以上。2001年冬至2002年春全市共完成造林600平方公里,其中80%是由开发大户营造的。实践表明,社会投资林业,既为林业的发展争取了资金,又促进了林业生产要素的合理流动组合,促进了林业生产的基地化、规模化、产业化,提高了林业经营的集约化水平,极大地增强了林业发展的生机和活力,加快了实现林业跨越式发展的步伐。

(三)非公有制林业发展前途光明

1. 提高了林业产品的价格。由于非公有制林业的发展,使林业产品的供求发生变化,因而使林业产品的价格得到提高。例如,绍兴市由于发展非公有制林业投资竹胶板,从而增加竹材的价格。嘉善县大力发展非公有制投资者投资木材加工,提高了木材的价格。温州兴业水产加工有限公司投资1000多万元建冷库和标准厂房,引进马蹄笋加工设备,加工马蹄笋出口,推动了马蹄笋价格的上扬。

2. 盘活了林木资产,促进了国有林场的改革。东阳市国有林场林业经营面积近6667平方公里,现有职工147人。2001年末资产总计为2276.4万元,其中林木资产852.8万元,但仍然守着金山过穷日子,个别林场还发生亏损,其根本原因是经营机制不活,林木资产不能盘活。通过林地的有偿转让,将部分山地作价卖给私营企业,盘活了部分林木资产,增强林场拓展能力,彻底解决国有林场亏损的状况,促进国有林场的改革。

3. 开发森林资源,有利于山区群众脱贫致富。发展非公有制林业,变资源优势为经济优势,得益最大的是山区群众。东阳市许多山区乡镇受条件、环境等因素制约,拥有众多林地,却无力开发,守着丰富资源,而无法脱贫。近几年随着非公有制林业的迅速发展,公司+基地+农户式的开发,带动了山区许多群众脱贫致富。如东阳市香榧最大传统产区虎鹿镇西坦村,10年前还是个穷山村,人均10多株百年老榧树还愁吃穿。近年来,该村一些走南闯北打工、经商、做生意的能人改行从事林业开发,学习人工授粉技术、科学管理技术和香榧加工技术,迅速脱贫致富,从而带动了全村人,香榧树成了该村的致富树,仅香榧一项全村年人均收入就达3700多元,成了远近闻名的小康村。

二、发展非公有制林业的可行性

(一) 西部大开发战略的实施为非公有制林业带来了良好的发展机遇

实施西部大开发战略与六大重点林业建设工程对非公有制林业发展提供了良好的机遇。(1)全社会对生态建设的关注达到了空前的高度,一个全社会关心林业、支持林业、参与林业建设的大环境、大气候正在形成,特别是六大重点林业建设工程的全面正式启动,标志着我国林业进入了一个由木材生产为主向生态建设为跨越式发展的新阶段。(2)林地产权制度改革得到深化,林业政策趋于完善。(3)健全了科技服务体系,加大了科技支撑力度。(4)随着政府职能的转变,加强了对非公有制林业的服务和扶持力度。

(二) 大批企业家、工商业主具备了投资林业开发的经济实力

我国经过20多年的改革开放,从土地上解放出来的人民群众正在向小康生活、现代化迈进,工业经济已经发展到一定程度,经济实力也具有了相当的基础。尤其是在经济(包括私营经济)比较发达、活跃的南方地区,游闲资金很多,持币观望,待币而动的企业家、工商业主也不少。搞工业很难选产品项目,现有的也很难拓展,怕供过于求;搞高科技不但实力配不上,而且缺乏自身素质与管理人才,风险大,不

敢冒然而动;投资股市,怕不规范,风险也很大;存银行利息又很低。他们都在徘徊犹豫寻找合适的产业、产品项目。一批经商办厂的个体工商业主在积累了比较雄厚的资金后,开始把眼光投向了山地丘陵,把林业综合开发作为他们投资的新目标。他们普遍认为林业是一个特殊的行业,投资大,见效慢,但期望值高,风险度低,潜力大。

(三) 投资林业有利可图

1. 投资林业回报高。近年来,浙江省的一批在经商办厂中积累了比较雄厚的资金实力的个体工商业主开始把眼光投向了山地丘陵,把林业综合开发作为他们投资的新目标。他们认为投资林业风险小、潜力大、经营得好,必有丰厚的回报。而且一旦选准了项目,他们也舍得投入。“百姓农庄”,就是由义乌百姓房地产公司、义乌百姓建筑公司、义乌扑克厂3家“老板”合办的,股份各占1/3,共开发34平方公里山地,以种植桃、梨、笋用竹为主,同时还养猪、养鱼、养甲鱼,建造现代化大棚,取得了良好的经济效益。东阳市森太农林果开发有限公司也是由5位股东组合而成,他们利用东阳市大面积的荒山、荒地、荒坡,租用罗山林场国有的369平方公里林地60年的使用权,连片开发种植经济林木香榧。香榧投资2年,9年时结果,千年受益,真正是投入短、收益长、风险小、潜力大。他们认为:“做生意,图眼前;开发林业,万万年。”

2. 投资林业能满足高质量生活的要求,也能得到稳定的收入。随着经济的发展,城市居民不满足于喧哗嘈杂的市井生活,寻求宁静偏僻的林间野趣,返朴归真,引领休闲经济新时尚。如果利用林业资源,作好开发房地产的文章,必定会取得好的回报。在义乌中国小商品城做小百货生意取得成功的楼国辉以每亩1万元的价格“买”下了33.3平方公里荒山、荒地的使用权,兴办了“福田农庄”,前期投资4000万元,种植水果、草坪等,营造一个良好的生态环境,搞观光农业,取得了很好的效益。

3. 投资林业能合理利用资源。由于林业生产具有季节性,林业第二产业和林业第三产业可充分利用林业第一产业的人力、物力和资源,可以做到季节性错开生产,合理安排,整体利用。温州兴业水产加工有限公司是一家加工水产品出口的企业,每年6

~8月由于休渔期的影响,企业无水产品加工,职工休息无收入,厂房场地闲置,而6~8月正是马蹄笋的生产季节,近几年来该县把马蹄笋作为农民致富的拳头产业来发展,全县面积大,产量高,新发展势头猛,为了充分利用本企业的人力资源、厂房场地资源及销售渠道,同时也帮助竹农解决后顾之忧,该公司投资1000多万元建冷库和标准厂房,引进马蹄笋加工设备,加工马蹄笋出口,使企业增效、职工增收,促进了企业的发展。

(四)可借鉴浙江成功经验

1. 政策得当。近年来,浙江省采取了一系列政策和措施,搞活土地使用权的流转机制,解决了规模经营、连片开发与经营权分散等矛盾,极大地促进了林业生产要素的流动和有效配置。灵活的山地流转形式,激活了山区林业开发的投资机制。许多地方初步形成以国家投入为导向,县乡投入为启动,社会投资为主体的多元投资格局,其中,社会各界尤其是工商业主投资开发的比重越来越大。从而,拓宽了资金来源,加大了山区林业综合开发的投资力度,改善了开发、经营条件,增强了山区林业综合开发的发展后劲。同时,加强了帮扶的力度。近年来,仅东阳市市委、市政府就先后出台了5个相关决定和意见,推出了“百家扶百村”举措(百家扶百村:100家有经济实力的企业、单位与100家贫困村结对,实行挂钩扶贫,不脱贫不脱钩),完成了113个扶贫基础设施建设项目和102个山区经济开发项目。

2. 服务到位。发展非公有制林业,林业部门必须提供全方位的优质服务,帮助解决发展中的问题和困难。东阳市林业局对投资非公有制林业的工商业主,无论企业大小,经营面积多少,均提供同样的服务质量,如帮助起草承包转让之初的合同,帮助制订承包转让后的近、中、长期发展规划,并在非公有制林业的生产过程中进行技术指导、技术培训等。总之,只要投身林业开发的工商业主需林业部门帮助的,就有求必应。每个生产环节,林业部门都服务及时、指导到位。同时切实加强依法治林力度,有效保护经营者的合法权益不受侵犯,做到办案一起,及时查案一起。对于经营承包合同的签订,均经过有关部门公证和双方签字,经得起历史考验,这主要防止一些人患“红眼病”,导致随意撕毁或中止合同,侵犯经

营者利益事件的发生。

3. 措施过硬。首先是对两种资源两个市场的较好利用。浙江省根据自身林业资源少的实际,既利用国内的木材资源,又利用国际的木材资源;既培育国内市场,又培育国际市场。嘉善县人造板加工企业根据企业不同情况,有些企业主要原料是从印尼、马来西亚等地进口,加工产品又出口日本等国。有些企业的主要原料是从国内其他地方购买,产品在国内销售。由于利用好了两种资源两个市场,嘉善县真正做活了“零资源经济”的文章,据不完全统计,2001年嘉善生产胶合板200万立方米,占全国的1/3,实现工业产值70亿元。其次是对当地优势资源的较好开发。浙江省非公有制林业的发展立足区位优势,树立品牌意识,形成了区域高效特色林业和优势资源综合开发的良好格局。例如:嘉善县建成了全国著名的胶合板基地。绍兴市建立高效林业园区。东阳市建成了2000平方公里经济果木林基地,形成了香榧、青枣、食用笋、猕猴桃、板栗、银杏、茶叶、大青梅等近10个主导经济林基地。并陆续创出了“东白山”、“西湾”、“西垣”、“龙盘玉叶”等10多个香榧、银杏茶、茶叶品牌,其中虎鹿“西垣”香榧1999年先后荣获“浙江省优质农产品”、“金华市优质农产品金奖”称号,宅口乡“龙盘玉叶”茶叶在2002年7月举办的浙江名优茶评比中荣获二等奖。“西湾”牌香榧获2001年中国浙江国际农业博览会优质农产品金奖,2002年4月又被中国经济林协会命名为“中国名优果品”。这些都为发展非公有制林业创造了条件。

三、制约非公有制林业发展的因素

最近几年,虽然我国的非公有制林业有了长足的发展,但与整个林业建设的要求相比还远远不够。制约我国非公有制林业发展的主要因素有:

(一)思想上不够解放,认识上存在偏差

尽管非公有制林业已经有了很大发展,人们对其认识有了一定的提高,但是在不少地方,无论是干部还是群众,对这个问题的认识还不够统一,有些还存在有偏见,思想不解放,观念转变慢。

(二)土地制度缺陷

林木生产投资周期长的特点决定林业投资的风

险比较大,对稳定的土地政策有特殊的需求。但由于林业政策的落后,投资主体最担心政策变化。有48%的人觉得“没有安全感,时时需要小心”或者“安全感不足”。^[4]

(三) 税费负担沉重

长期以来,我国把森林视作没有价值的自然资源,森林采伐成了类同于石油、煤炭等采掘业,木材产品仅算采运成本,不计营林成本,夸大了木材生产的利润。而且,为了平衡部门收支,筹措林业资金,国家对木材实行了高税赋政策。目前,国家对个体私营造林的投资微乎其微,但征收的各种税费却不低。对于木材征收税费项目繁多,税费征收标准远远高出粮、油、棉、麻、菜等农业开发性生产的产品和其他一般行业。而且在生产和收购两个环节对买卖双方同时征收8%的农业特产税,形成重复征税。同时,由于增值税不能同步抵扣和不能使用增值税专用发票,对木竹生产者和国有林场免征增值税的政策难以到位。许多地方在具体征收时,没有执行“按照农业特产品实际产量和国家规定的收购价格或市场收购价格计算核定”的规定,按“规定价”计税。除此之外,企业还要承担能源交通建设基金、教育附加费、治安费、工商管理费、统筹费等各种费用,有些地方对非公有制企业采取多头收费,乱收费现象很普遍,部门收费、地方收费也很严重。据对福建、江西两省调查,省级以下政府、有关部门和乡村的收费项目多达30余种。其中,财税部门出台的有7项,林业部门征收的有19项,其他部门3项,乡村6项。扣除税费后,林农毛收入只占销售价格的23.41%;湖南省靖州市,1999年与1985年相比,收购价格仅增加1.2倍,税费总额却增长了6倍,林农收入仅增加54%,林农收入占木材收购价的比例由75%下降到38%。全市木材产量减少了30%,考虑到价格因素,木材收入增加36%,但一金两费却增长了1.2倍,其中育林基金增长了4倍,高于同期该县财政收入的增长速度;江西崇义县的税率竟达到75.65%。^[5~7]高税率的结果是非公有制林业的发展缓慢的一个重要原因。

(四) 筹集资金困难

目前非公有制林业经营者解决贷款十分困难。林木生产投资周期长的特点决定林业投资的风险比

较大,因而银行方面认为森林经营周期长、见效慢、贷款风险过大,加之,又不便于体现在银行的短期业绩考核期内等等,因而不愿意贷款给林业。同时金融机构对于林木不允许作为资产进行抵押,即使允许以森林资产做抵押物,但要求对抵押物进行保险,而保险公司又不愿意受理。由于没有信贷支持,多数个体经营者只能自筹资金。由于受资金的约束,非公有制林业的大发展难以突破。

(五) 资源管理政策和体制落后

由于目前我国林业实行限额采伐管理办法,国家的林业法律法规对林木采伐的年龄、方式都有严格的规定,同时,采伐林木还受到森林采伐限额和木材生产计划的严格控制,个体私营造林者因此得不到及时、合理的回报。尤其是耕地上造林,也受采伐限额的控制,极大地影响了群众造林的积极性。一些过去投资林业的民营企业,由于限额采伐管理,投资多年栽种的木材,难以砍伐,成为了过熟林,木材质量严重下降。有些根本就难以砍伐,导致血本无归。由于实行限额采伐管理办法,当年一批指望种树变荒山为“金山”或“绿色银行”的造林大户,没有想到用毕生精力、全部积蓄甚至举债造出的一片片苍翠葱郁的树林,反到成了自己生活中一个“拿不起又放不下”的负担。

(六) 市场准入障碍

木材市场本来供应短缺。但是由于实行独家经营,使木材的卖方市场变成了买方市场,客观上起到了抑制生产的作用。由于实行独家经营,林业经营者的利益难以得到保障,也挫伤了民营林业投资者的积极性。

四、加快发展非公有制林业的措施

(一) 提高认识,进一步深化林业体制改革

1. 认真学习,正确认识发展非公有制林业的重要性和迫切性。

2. 深化林地产权制度改革,建立公开、公平、公正的林地承包制度。按照“稳定所有权、放活使用权、保护收益权、尊重处分权”的思路,实行“两权”分离,为非公有制林业发展创造基本条件。要适当延长林地承包期限,可以50年,也可以70年,甚至更长,使

经营者放心大胆地投资投劳,尤其吸引外资和社会资金投入林业建设。

3. 完善森林资源流转制度,建立森林资源的自愿、有偿流转机制 通过完善优化林木所有权和林地使用权的流转,包括承包、租赁、继承、转让、拍卖等政策,化长周期为短周期,使林木资源的价值货币化,实现增值变现。如个体私营的中幼林,可以通过政府收购等途径获得合理的报酬,这样既可以增加国有森林资源,又保证了非公有制林业投资者的经济利益。

4. 改革木材流通体制,在保证木材管好的前提下,打破木材独家经营的状况 要允许林农经林业部门检尺后上市交易,产销直接见面,可大幅度增加林农收入,提高木材生产者的纯收益。

(二) 结合实际,进一步完善林业政策

1. 完善商品林发展政策。制定鼓励非公有制林业发展的优惠政策,放宽林产品经营权、林木采伐权、林地使用权等方面的权限,保障非公有制投资者的合法权益,让投资者放心,经营者受益,增加投资林业建设的吸引力。

2. 完善管理政策。要改革采伐限额管理办法,使非公有制林业投资者放心经营。(1)通过限制采伐方式,或者限制皆伐的面积,特别是重点监督其伐后及时更新,来缓解可能对生态环境带来的不利影响。(2)结合森林分类经营改革,不断完善管理政策。对非公有制商品林要与国有林、集体林同等看待,营造的速生丰产林要尽量满足采伐限额,使其及时得到合理的回报;对非林业用地上营造的用材林应按市场需求,自主经营,自由采伐,不受采伐限额控制。

3. 稳定林业政策。凡是林业“三定”中划定的责任山和林业“三定”后承包的集体宜林荒山、荒滩、荒地,已经绿化的和正在按合同绿化的,不再变动;承包合同到期的,应优先承包给原承包人,续签合同,延长承包期;对没有履行承包合同或不愿继续承包者,可以收回,另行发包,决不能因为造林或经营致富后群众眼红而中止合同。

(三) 切实减轻林业税收负担,使林业经营者有利可图

目前,世界各国大都对林业采取低税收的政策。欧洲各国的林业税费为每公顷每年 52~732 元人民

币,最高的瑞士其税率也不超过 8%,而且大部分都不交税。我国经济林发展的实践也已经证明,10%~12%的低税费,能促进经济林资源的培育和加工利用,对财政的总贡献仍然很大。如果木材的各类税率能够降低到经济林的水平上,民间投资进入用材林经营领域的经济障碍就将彻底消除。因此,建议:(1)商品林只收一道农业特产税或降低农业特产税的税率。(2)将林业部门运转所需要的行政经费、森林资源保护经费足额纳入政府的财政预算,取消育林基金和预留资源更新费。(3)除农业特产税、教育附加费、城市建设费等税费外,减免其他税费。(4)要按照实际发生的收购价格和销售价格征收税费,坚决杜绝按规定价征收,对变相加重负担的,要追究有关部门和人员的责任。(5)要尽快出台关于木竹产品税费征管的单行办法,依法约束各地的征管行为。

(四) 拓宽渠道,加大对非公有制林业扶持力度

1. 国家计划、财政等部门应将发展生态公益林所需资金列入财政预算,给予适当补助。国家对私营林实施补助是国际上通行的做法。欧盟对私人造林补助款占造林费用的 70%,日本占 50%,美国达 40%。因此在我国也应当对非公有制林业进行适当的扶持。

2. 金融部门应制定适合非公有制林业发展的长周期、低利率的贷款政策和管理办法,研究建立为非公有制林业发展服务的信用担保和风险投资基金,建立长期稳定的投资渠道。在贷款程序上与公有制投资主体应当一视同仁,适当放宽贷款担保和抵押条件,允许非公有制林业业主以土地使用权做抵押取得林业贷款,延长还款期。

3. 国家及各省对重点项目的资金安排应适当向非公有制林业倾斜。现在退耕还林工程已经实行以农民建设为主体的模式,其他林业工程可以借鉴其经验,活化管理机制,创造新的模式,调动广大农民群众的积极性和主动性。

(五) 转变职能,为非公有制林业发展服务

1. 加大科技支撑力度,推进科技进步,提高市场占有率和产品竞争力。当前,首先要大力推广适宜各地条件的名、特、优、新经济林和速生林品种,加强引导和示范。其次,要建立规范有序的培训制度,制定切实可行的培训计划,实行积极有效的培训政策,加强对各级领导干部、工程管理人员、技术服务人员和

广大林农群众的教育培训。

2. 强化市场服务,引导民营企业做大做强。市场是非公有制林业生存与发展的关键。要在产、加、销的各个环节搞好市场衔接,尽量使非公有制林业投资者低成本建设项目,高质量加工产品,获得较高效益的回报。要积极为他们的产品寻求销售渠道,使他们的劳动成果转化为实在的经济效益。要以项目为载体,以产品为龙头,加快速度,提高比例,拓宽领域,扩大规模。要把扩大非公有制林业发展领域,优化非公有制林业的产业结构作为促进其快速发展的主要措施,促进民营经济由“小而全”、“小而散”逐步向专业化、公司化、集团化的方向发展。

3. 为非公有制林业投资者找出投资林业的切入点。要加快非公有制林业发展,就必须帮助投资者找到切入点,指导他们科学合理地选择经营项目,妥善确定经营规模是林业部门义不容辞的责任。

4. 努力为民营经济创造一个宽松和谐的社会环境。林业部门在发展非公有制林业中要当好服务

员。在加大对非公有制林业扶持的同时,还要加强行业调控和管理。一方面,要认真履行公共基础设施建设责任,以降低非公有制林业的社会成本,使其与公有林业平等竞争,创造招商引资、吸收外资和民间资本发展林业的基础条件。非公有制林业基地的基础设施建设应该纳入当地基础设施建设规划,或财政投资、或动员民间投入,用社会的力量采加以建设。一条可以借鉴的经验是由政府提供三通条件(通路、通电、通水)吸引投资者落户林业经济技术开发区。另一方面,要加大依法保护力度,保护非公有制林业投资者的利益,尤其要加大对无证企业的查处、整顿力度,全面清理和打击非法侵占林地,非法运输、加工木材等经营活动,清理整顿资源浪费严重、设备和技术落后、产品低劣的小企业,以达到保护森林资源、规范流通秩序的目的。同时,对于要帮助非公有制林业投资者认真学习好有关法律法规,防止出现纠纷,对于已经产生的林地纠纷要积极地帮助解决。

参考文献:

- [1] 范志静,张 萍,丁葱葱. 辽宁省非公有制林业发展存在问题与对策[J]. 辽宁林业科技, 2003(2): 21~23.
- [2] 周生贤. 再造秀美山川的壮举——六大林业重点工程纪实[M]. 北京: 中国林业出版社, 2002. 54~60.
- [3] 李子彬. 关于西部大开发的几个问题[R]. 中共中央党校报告选, 2002, (7): 14~21.
- [4] 刘 拓,彭继平. 防沙治沙亟待政策扶持[J]. 林业经济, 2003, (3): 24~26.
- [5] 周 华,胡玉平. 黔江区退耕还林工程重点难点问题探讨[J]. 林业经济, 2003, (3): 27~28.
- [6] 王润章,刘源望. 湖北省林地使用权流转情况调查与思考[J]. 林业经济, 2003, (3): 32~34.
- [7] 徐福宁. 努力实践三个代表重要思想. 解放思想. 加快发展——甬台温经济社会发展调研报告[R]. 中共中央党校报告选, 2002, (10): 46~53.

To Tevelop Private Economy for Sustainable Development of the Forestry

FAN Jin-shuan¹, YAN Ru², HE Yu-jie¹

(1. College of Forestry, Northwest Sci-Tech University of Agriculture and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100;

2. Heyang County Subbranch of China Agricultural Developing Bank, Heyang, Shaanxi 715300, China)

Abstract: This article discussed the present state of our private forestry, the main experience and problems. By means of the experiences of Zhejiang province, it is considered that private forestry is an important force of national forestry construction, and the development of private forestry plays a positive role in our forestry construction. For a long term, private forestry has been facing difficulties such as shortcoming of land system, heavy tax, difficulty in funds, rigid way of resource management structures and obstacle to enter the market. In the new century, we should pay highly attention to the development of private forestry, consider the rapid development of nongovernmental forestry as the gap of forestry and add it to our working schedule practically. We put forward a series of proposals and measures that how to grasp the opportunity to speed up the development of private forestry, such as deepening the reform of the management system, improving forest policy, easing the taxburden, increasing fund, enhancing service consciousness of governments for private forestry ect.

Key words: private economy; agriculture sustainable development; investment; forestry

大力发展非公有制经济 推动林业可持续发展

作者: 樊金拴, 颜茹, 何玉杰

作者单位: 樊金拴,何玉杰(西北农林科技大学,林学院,陕西,杨凌,712100), 颜茹(中国农业发展银行
合阳县支行,陕西,合阳,715300)

刊名: 西北农林科技大学学报(社会科学版)

英文刊名: JOURNAL OF NORTHWEST SCI-TECH UNIVERSITY OF AGRICULTURE AND FORESTRY (SOCIAL
SCIENCE EDITION)

年,卷(期): 2004, 4(1)

被引用次数: 1次

参考文献(7条)

1. 范志静,张萍,丁葱葱 辽宁省非公有制林业发展存在问题与对策[期刊论文]-[辽宁林业科技](#) 2003(02)
2. 周生贤 再造秀美山川的壮举—六大林业重点工程纪实 2002
3. 李子彬 关于西部大开发的几个问题 2002(07)
4. 刘拓,彭继平 防沙治沙亟待政策扶持[期刊论文]-[林业经济](#) 2003(03)
5. 周华,胡玉平 黔江区退耕还林工程重点难点问题探讨[期刊论文]-[林业经济](#) 2003(03)
6. 王润章,刘源望 湖北省林地使用权流转情况调查与思考[期刊论文]-[林业经济](#) 2003(03)
7. 徐福宁 努力实践三个代表重要思想,解放思想,加快发展—甬台温经济社会发展调研报告 2002

相似文献(10条)

1. 期刊论文 刘晓华 加强外部管理、完善内部管理,促进河南非公有制经济的可持续发展 -[河南社会科学](#) 2001,“(2)

当前我省非公有制经济的可持续发展面临着一系列问题,如:思想认识问题、法制不健全、竞争条件不平等、“三乱”屡禁不止及个体私营企业本身存在的问题等等.针对以上情况,必须及时提出对策和建议,采取一系列综合性措施.如:进一步深入贯彻党的十五大精神,充分认识非公有制经济的地位和作用,改善软、硬环境,规范外部管理,完善内部管理,不断提高个体私营企业素质,积极拓宽融资渠道,解决资金困难等,才能真正保证我省非公有制经济的可持续发展.

2. 学位论文 王传芸 巢湖民营经济可持续发展研究 2007

我国的民营经济与改革开放同步,经过20多年的发展,从限制、取締到社会主义公有制经济的补充作用再到社会主义市场经济的重要组成部分,民营经济逐渐成为我国国民经济增长的重要支撑力量,并且日益成为推动市场改革的主要动力.民营经济的快速发展,离不开国家的政策支持,国家为民营经济的发展提供并创造了较为宽松的外部经营环境.十六大明确提出了“一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入,都应该得到保护”,这更加促进了民营经济的发展.2004年宪法修改将发展非公有制经济写入了宪法,国家的政策对其也由“引导、监督和管理”,变为“鼓励、支持和引导”并对其“依法实行监督和管理”,政策给民营经济的快速发展拓宽了空间.十六届三中全会提出“加快推行和完善垄断行业改革”、“深化行政审批制度的改革”、“放宽市场准入”、“享受同等待遇”等一系列政策和措施,使非公有制经济的快速发展有了新的重要政策依据.

现阶段,民营经济基本上已成为我国各地方政府重点扶持和发展的对象.巢湖市也不甘落后,市政府在“十五”规划中强调发展民营经济,在“十一五”规划中更是明确提出“全民创业”、“大力支持和促进民营经济”,并制定了具体的实施细则.在巢湖市政府大力倡导和支持下,近几年巢湖民营经济的快速发展,对当地的整体经济发展贡献率不断加大,但巢湖民营经济能否继续保持过去几年发展的势头,是一个值得探讨的问题.

本文从巢湖民营经济的起源和发展着手进行研究,分析了巢湖民营经济发展的特点.巢湖民营经济发展与全省其它地方的民营经济发展相比既有它们的相通性,同时也有巢湖地方的特色性,论文从共性与个性两个方面来分析巢湖民营经济的特点.从对巢湖民营经济发展的特点分析中,发现巢湖民营经济在快速的发展过程中,尚有诸多不足,比如发展的不平衡、科技投入低,为后面分析巢湖民营经济能否可持续发展的分析、论证作下铺垫.而后着重分析论述巢湖民营经济可持续发展的可能性,首先对巢湖民营经济发展的基础进行分析,通过对巢湖民营经济的经济基础、外部环境基础、体制基础的分析,得出巢湖民营经济具备了可持续发展的基础;其次对制约巢湖民营经济可持续发展的瓶颈进行分析,意在说明巢湖民营经济虽然具有可持续发展的基础,但制约其发展的瓶颈问题若不能引起政府和企业的重视,并采取有效的对策,则可能会影响到民营经济的未来发展,从而危及民营经济的可持续发展.最后分析了巢湖民营经济可持续发展的机遇,这些机遇对巢湖民营经济的可持续发展十分重要,只要政府和企业对民营经济发展的瓶颈问题给予重视,并积极采取措施,通过内外施力,突破瓶颈,抓住机遇,巢湖民营经济可持续发展是可能的.巢湖民营经济可持续发展瓶颈的突破,与外部环境的改善和企业自身的自我完善是密不可分的.作为政府,一方面要进一步加强政府职能的转变,积极贯彻经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四大职能,清除民营经济参与市场竞争的体制障碍,为民营经济营造公平竞争的市场环境,切实保护民营经济的合法权益,保障各所有制企业的平等,切实消除行政管理中的不正当现象,避免民营经济遭受不平等待遇;另一方面对待民营经济的发展,要从现在简简单单的政策支持转向完完全全的制度保障.作为企业,要从多方面加强自我完善,提高自身整体素质.

3. 会议论文 宋君慧 非公有制经济与可持续发展 2009

全球金融危机的冲击和影响让我国非公有制经济面临诸多困境,作为市场竞争主体,非公有制企业要走出困境只有依靠自主创新,而政府持续改善发展环境是非公有制经济实现可持续发展的必要条件.

4. 期刊论文 邱明,王清荣 对加快发展桂林市非公有制经济的调查与思考 -[桂林师范高等专科学校学报](#) 2003, 17(3)

桂林的经济社会发展是一个多层次、多维度结构的系统整体,非公有制经济作为母系统中的一个小系统,其地位与作用十分重要.非公有制经济与公有制经济是一种优势互补、相辅相成的辩证关系.必须以十六大精神为指针,抓住西部大开发和中国与东盟建立自由贸易区的良机,以调整结构和增加经济总量为出发点,以盘活整合现有资源为立足点,进一步解放思想,优化发展环境,强化管理和服务,从而有效地推动桂林市非公有制经济的跨越式发展.

5. 会议论文 邹锦雯 非公有制经济的可持续发展 2009

@@当前经历过全球金融危机的我国非公有制经济面临着重大战略转型,产品升级换代,创 新树品牌的关键时刻,如何保持我国非公有制经济的“可持续发展”,成为当下我国经济发展的重要课题之一。

6. 期刊论文 [张国菊](#). [ZHANG Guo-ju 对非公有制经济参加基本养老保险的思考](#) -[科技情报开发与经济](#)2007, 17 (17)
针对非公有制经济参加养老保险的现状,分析了制约非公有制经济参加养老保险的因素,提出了非公有制经济参加养老保险的措施。

7. 会议论文 [吴素芳](#) [加快宁夏非公有制经济发展亟待解决的九个问题](#) 2005
宁夏非公有制经济是促进当地生产力发展的重要力量,本文探讨了加快宁夏非公有制经济发展亟待解决的九个问题。

8. 会议论文 [吴郁](#) [和谐社会的构建与非公有制经济的可持续发展](#) 2009
@@党的十六届四中全会从巩固党执政的社会基础,完成党执政的历史任务的高度,明确提出了构建社会主义和谐社会的战略任务,使我国社会主义现代化建设的总体布局扩展为包括社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化和社会主义和谐社会在内的“四位一体”结构,包含了四方面内容:人与自然和谐相处,城市与乡村协调发展,地区与地区协调发展,社会不同收入群体和谐相处。

9. 期刊论文 [肖英](#) [试论西部大开发与非公有制经济的发展问题—城市化进程中的可持续发展研究](#) -[经济师](#)
2003,“(2)

文章对西部城市化进程中的可持续发展问题进行了探讨.首先对制约西部城市化的资源、环境、人口条件进行分析,之后从西部城市化现状出发,探讨了可持续发展的城市化道路,并就实现可持续发展的重点进行了论述。

10. 学位论文 [雷家金](#) [县域非公有制经济发展研究](#) 2000

该文以沙洋县为个案,对县域非公有制经济的涵义、特点、地位、作用、县域非公有制经济的发展动因、县域非公有制经济发展现状及对策和县域非公有制经济发展前瞻等四个方面进行了一些初步的探讨和研究.文章重点阐述了县域非公有制经济的涵义、特点、地位、作用;剖析了大力发展县域非公有制经济的动因;分析了县域非公有制经济发展中存在的盲目、无序、不平衡等三大问题;提出了从解放思想、政策扶持、合理统筹、科学引导、优化服务等五个方面大力发展县域非公有制经济的对策;分析了其发展中应遵循的因地制宜、循序渐进、宏观调控、效益第一、可持续发展等五个原则;从生活方式的变化、思维方式的变化、经济结构的变化、社会结构的变化、政治结构的变化及区域经济发展格局的变化等六个方面对县域非公有制发展进行前瞻。

引证文献(1条)

1. [刘晓光](#) [我国非公有制林业发展的问题分析与对策](#)[期刊论文]-[中国林业企业](#) 2005 (2)

本文链接: http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_xbnlkjdxsh200401006.aspx

授权使用: 西北农林科技大学(xaxbnlkjdx), 授权号: c01dba29-137b-4fd0-bb0f-9df901263a24

下载时间: 2010年9月22日