

基于农村剩余劳动力转移的区域农业可持续发展研究

陈列伟¹, 崔和瑞², 李晓丽²

(1. 天津大学 管理学院, 天津 300072; 2. 河北农业大学 经贸学院, 河北 保定 071001)

摘要: 农业可持续发展是国民经济可持续发展的基础和重要组成部分, 而农村剩余劳动力的转移是新世纪中国经济社会发展中的重大战略问题, 要实现区域农业可持续发展, 农村剩余劳动力顺利地实现合理、健康、持续地转移具有关键性的作用。基于此, 系统分析了农业可持续发展与农村剩余劳动力转移的关系, 提出实现农村剩余劳动力合理转移的对策。

关键词: 区域农业可持续发展; 农村剩余劳动力; 合理转移; 对策

中图分类号: F323.1

文献标识码: A

文章编号: 1009-9107(2005)02-0005-06

一、引言

农业是国民经济的基础和重要组成部分, 农业可持续发展是我国可持续发展的根本保证和优先领域。^[1,2] 中国农业的最大问题莫过于农业剩余劳动力的转移问题, 我国是一个农业人口大国, 农村剩余劳动力是经济发展过程中的必然现象, 是与二元经济结构密切相关的。2002年我国农村劳动力4.98亿, 据专家科学测算, 在农村现有的生产力水平和生产规模条件下, 我国农村只能为1.5亿劳动力提供就业机会。也就是说, 在4.98亿农村劳动力中, 有近3.5亿属于剩余劳动力。除了已经进入乡镇企业、非农产业和大中城市打工的2.0亿人外, 还有1.5亿劳动力处于绝对失业状态, 目前仍滞留在农村。如果从劳动力供给的角度看, 随着农业投入的增加和技术含量的进一步提高, 以及人力资本素质的逐步攀升, 由传统农业本身排斥出的劳动力将会越来越多, 2010年预计达到1.9亿人。^[3] 农村剩余

劳动力的存在在一定程度上影响了农业发展、农民增收、农村稳定。所以寻求如此众多的农村剩余劳动力的出路已成为我国农业可持续发展的关键所在。

二、区域农业可持续发展及其内容

可持续发展作为一个概念出现, 是在国际社会关于环境问题的讨论日趋激烈的20世纪70年代末提出的, 是一种科学的发展观。区域农业可持续发展是指在一定的农业区域内, 以农业自然资源得以持续利用和环境承载能力不断提高的, 既能满足当代人对农产品的需要, 又不损害满足后代人满足其需求能力; 既满足一定区域内的人群对农产品的需求, 又不损害其他地区的人群满足其需求能力的一种农业发展方式。^[4]

定义1: RASDS是由不同属性的子系统相互交织、相互作用、相互渗透而构成的具有特定结构和功能的开放的复杂巨系统。其内涵表示为:

$$RASDS \subset \{S_1, S_2, \dots, S_i, \dots, S_m, E_i, C_i, F_i, R_{ci}, O, R_d, T, L\} (m \geq 2) \quad (1)$$

式(1)中 S_i 表示第 i 个子系统; E_i, C_i, F_i 分别表示第 i 个子系统的要素、结构和功能; R_d 为系统关联集合, 是 RASDS 中的相关关系集, 包括子系统间的关联关系和各子系统内部要素间的关联关系, 同时还有 RASDS 与可持续发展系统 (SDS—Sustainable Development System) 的关联关系, 具有多元性、交互性、层次性和动态性等基本属性; R_d 为系统限制约束集; O 为 RASDS 的系统目标集; T, L 分别为时间和空间向量; m 为子系统的数目。^[5]

由区域农业可持续发展的定义可以这样认为: 农业生产率的稳定增长, 提高食物产量和食物安全保障率, 发展农村经济, 增加农民收入, 改变农村落后面貌, 增加公平性, 保护和改善农业资源生态环境, 促进农业技术发展, 合理持续地利用自然资源, 以满足当代和今后世代的需求, 全面实现小康社会。区域农业可持续发展的内容包括:

(一) 经济持续性

经济持续性就是实现粮食产量和农业生产者利益的稳定提高, 它与生态持续性紧密相连, 生态环境恶化的后果最终会反映到经济上。一是产量的稳定性, 二是农业经营的经济表现和可获利性。农业要持续就必须使生产者有利可图, 反之是不可持续的。经济可持续性概念并非独立于其他持续性定义。如资源利用的收益及其分配, 既是经济问题, 也是生态和社会问题。土地退化是生态问题, 其长期后果必然反映到经济上来。环境保护措施要付出经济代价, 当然也可能获得经济效益。

(二) 生态持续性

生态持续性要求维护农业自然资源的可更新性, 其更新能力的维系和发展既取决于资源的数量特征, 也取决于资源的质量特征。由于人口的压力, 当代农业的特点是频繁耕耘、集约种植、高化学剂投入、密集的机械使用, 这已造成土壤侵蚀、养分流失、土壤板结、水污染、有机污染等问题, 损害着土地资源的生产能力, 影响着农业生态持续性。

(三) 社会持续性

社会持续性指的是持续不断地提供充足而安全可靠的农产品, 以满足社会的需求。社会持续性问

题强调满足人类基本的需要和较高层次的社会文化要求, 如安全、平等、自由、教育、就业、娱乐等, 使收入分配更加公正, 基层民主扩大, 为农村居民提供养老保险、医疗保险等。在发展中国家, 较为迫切的问题是解决温饱, 避免饥荒, 即所谓食物充足性问题和承载力问题。

(四) 可持续的人口增长

人既是生产者, 又是消费者。人口基数过大, 增长速度过快, 通过对粮食、能源、水、住宅等基本生活条件的巨大需求, 给我国的自然资源环境造成了巨大的压力和破坏, 严重阻碍了人民生活水平的进一步提高, 对国民经济和区域农业可持续发展产生负面影响。

三、农村剩余劳动力的合理转移是农业可持续发展的内在要求

农村剩余劳动力主要是指农业剩余劳动力, 是在一定生产条件下, 农业劳动力的供给大于需求, 其差额便是剩余。本文所指农业劳动力的剩余量是指相对剩余量, 即隐性或不充分就业的剩余量。农村剩余劳动力的转移, 实质上是产业转移、空间转移和时间转移, 影响农业可持续发展的因素很多, 如国家政策的制定, 工农业生产技术, 气候、环境、自然资源状况, 生产消费观念, 人口及其劳动力数量与质量等都不同程度地影响着农业的可持续发展。在诸多因素中, 农业以及农村人口数量与质量是农业可持续发展重要的决定因素之一, 无论是区域农业经济持续性、农村社会持续性、农业资源环境持续性和人口增长与消费的持续性都与农业以及农村人口、实际劳动力数量密切相关。可见, 要保证农业的可持续发展, 关键在于减少农村人口, 在现实情况下, 减少农村人口的关键又在于农村剩余劳动力的合理转移。因此, 合理、健康、持续地转移农村剩余劳动力是区域农业可持续发展的内在要求。

(一) 农村剩余劳动力的大量存在严重影响区域农业可持续发展的实现

农村剩余劳动力的大量存在对实现区域农业可持续发展有较大的阻碍, 表现在: (1) 阻碍技术进步; (2) 制约着农业劳动生产率的提高; (3) 农业规模经营难以实现; (4) 影响农民收入的增长和生活水平的

提高;(5)由于农村大量剩余人口的自身消耗,降低了农产品商品率和农村市场对工业产品的吸纳能力,影响了整个国民经济的可持续发展;(6)农村大量闲散人口的存在,也是社会治安和社会稳定的重大不利因素,影响农村社会可持续发展。^[6]

(二)中国实现农业可持续发展必须实现农村改革的第二次飞跃,而在这个过程中,农村剩余劳动力的合理转移是关键

中国农村改革的第一次飞跃就是实现家庭联产承包责任制,它的最大功绩在于给了农民自由、自主、实惠,调动了农民的积极性,解放了生产力,奠定了自然经济向商品经济过渡的基础。第二次飞跃就是实行适度规模经营,发展集体经济,实现农村经济商品化,完成自然经济向商品经济的过渡。而农村剩余劳动力转移与两次飞跃都紧密相关,它既是第一次飞跃的结果和产物,又是第二次飞跃实现的关键。它既可能成为促使这次飞跃的动力,也可能成为阻碍这次飞跃的惰性力量。因为农村剩余劳动力大量的稳定转移和农民有放弃土地承包的要求,正是实现土地适度规模经营的前提条件。如果转移的过程能够促进农村资源特别是土地的集中,加速耕地的合理流转,那么就能为发展规模经营创造条件,促进第二次飞跃;但如果大量剩余劳动力不能及时转移出去,滞留在有限的耕地上,或在转移的背后留下大量土地的闲置和抛荒,那么这种转移就会阻碍第二次飞跃的实现。^[7]

(三)农村剩余劳动力转移为区域农业可持续发展提供动力

随着我国经济的发展,对劳动力的需求持续增加,从而为农村剩余劳动力转移提供了前提,也使农村剩余劳动力转移成为可能。第一,农村劳动力从农业向非农产业转移,为农村非农经济的发展提供了人力保障。第二,在现有户籍制度下,农村转向非农经济的劳动力,无论是离土不离乡或是进城务工经商,从根本上说没有脱离农村,他们务工经商所得除一部分用于提高自身生活水平外,相当一部分资金投向本地的农业或非农产业,为农村经济发展提供了源源不断的稀缺资金。第三,返乡创业的农民,不仅带回了稀缺的资金,更带回了先进的生产技术和管理经验,同时也带回了市场,为农村经济的发展提供了所需技术、管理和市场。第四,农村剩余劳动

力转移使农业经营模式由小块的分散经营向规模经营转移,发挥规模优势,降低农业生产成本,搞特色经营,创农业品牌,提高农产品的市场竞争力,为农业现代科技的推广应用提供了广阔的前景。所以说,没有伴随着农民发展商品经济本领增强的剩余劳动力转移,没有更多的农民懂得市场、走向市场,就没有我国农村自然经济与商品经济并存格局的结束,就难以实现构建社会主义市场经济体制的目标,也难以实现农业可持续发展。

(四)农村剩余劳动力的合理、健康、持续转移是农村奔小康的重要保证

我国农村改革的目的是为了发展生产力,让亿万农民富裕起来,但只要还有 70% 左右的农业人口,守着极其有限的耕地,农民就不可能富裕起来,更不用说实现小康社会。西方发达国家从事农业人口一般只占总人口的 5% 左右,而我国远高于这个数字,如果众多的农民不能从有限的土地中转移出来,中国农村奔小康就是一句空话。农村剩余劳动力的转移是农民增收的有效途径。据测算,农村剩余劳动力转移与农民人均纯收入呈高度正相关(相关系数高达 0.9073),且农村劳动力转移每增加 1%,农民人均纯收入可增长 2.28%。20 多年来,我国农村非农产业快速发展,吸纳了大量的农村劳动力,农民的工资性收入得以持续增长,并成为当前农民收入的主要增长点。据国家统计局的统计,2003 年全国农民人均现金收入 2 350 元,占当年农民人均纯收入的 77.8%。^[8]特别是“九五”后半期以来,在全国农民收入增长速度出现持续回落、农民收入中来自第一产业的收入连续四年出现下降的情况下,农民收入在较高的基数上仍保持了一定的增长,这主要得益于农村劳动力的非农收入的增长。可以说如果没有农村剩余劳动力的有效转移,也就没有农民工资性收入的增加,也就没有农村的小康和富裕。

(五)农村剩余劳动力的合理转移是保证农业可持续发展、实现农业现代化的前提

1. 通过农村剩余劳动力的转移,可以避免劳动力资源浪费,充分有效地开发和利用丰富的农村劳动力资源,实现农村劳动力的充分就业,并发挥每个农村劳动力的积极性和创造性,使其转化为现实的社会财富。同时可以避免引发其他农村社会问题。

2. 农村剩余劳动力的合理转移有利于促进农村

经济全面协调发展。在农村剩余劳动力从第一产业向二、三产业转移,从贫困地区向发达地区转移,从农村向城市转移的过程中,农村劳动力在第一产业中所占比重逐渐下降,而在第二、三产业中所占比重逐渐上升,使得农村劳动力在各产业中的分配逐渐趋于稳定,结构逐步趋向合理,从而促进农村经济的全面协调发展。另外,农村居民通过外出转移,能够扩大视野,增长见识,掌握知识,提高素质,促进农业、农村、农民工作全面、持续、协调发展。^[7]

四、实现农村剩余劳动力的合理转移,促进区域农业与农村可持续发展的途径

(一) 着力发展小城镇经济,扩张区域内就业空间

随着城镇化的推进,城市就业机会不断扩大和农村劳动力的大规模向城市转移,客观上诱导着一个人类与自然、农村与环境和谐的农业综合体系的出现,农业生产将建立在人口、资源与环境相互协调和共同发展的基础之上,有利于实现农业的可持续发展。根据原国家计委规划司提出的有关城市化进程和经济发展规律表明,农村城镇化水平每提高1个百分点,即每转移一个百分点的农村剩余劳动力,农民收入就会增长2个百分点。^[9]目前重点工作应该是把农村工业化同农村城镇化结合起来,以提高农村小城镇容纳剩余劳动力的能力。

1. 调整乡镇企业布局,把发展乡镇企业与小城镇建设结合起来。农村工业化主要方式是发展乡镇企业,特别是应大力发展劳动密集型产业。同时,优化乡镇企业布局,运用各种经济手段,促进农村工业小区建设,吸引乡镇企业向小城镇相对集中,以此带动更多的劳动力就业。同时注重推进乡镇企业产权制度的改革和投融资体系建设,以此加快乡镇企业和民营企业的发展,提升乡镇企业的层次和水平,发挥乡镇企业大容量转移农村剩余劳动力的作用。此外,小城镇建设要与大中城市发展相衔接,形成以中心城市为依托,以中小城市为网络,小城镇星罗棋布的城市化体系,产生规模集聚效应,吸引农民进城,实现农村工业化、农业产业化、农民市民化的目标。

2. 发展农村第三产业,提高第三产业对农村剩余劳动力的容纳能力。目前我国农村第三产业主要集中于一些传统的、低水平的交通运输和商业饮食服务业上,而农村亟需的第三产业如科技服务、技术信息咨询、金融保险等行业发展严重不足,潜力很大。现阶段应优先发展农产品等大中型批发市场,通过改善市场基础设施,扩展市场交通范围,扩大市场容量,发展以商业流通为主的专业化批发市场。同时应注重发育和完善资本、技术、劳动以及企业产权交易等生产要素市场,逐步建立起体系完备、功能齐全、布局合理的市场结构。此外,把交通运输、邮电通讯、金融保险、信息服务、技术服务作为农村第三产业的发展重点。有条件的地区可以大力发展观光农业,以休闲、观光、度假为内容,大力发展旅游业,以促进城郊餐饮、住宿等行业的发展,增加就业容量,推动农村剩余劳动力的转移。^[10]

(二) 加快农业产业化进程,进一步拓展劳动力转移的有效空间

加快农业产业化可为乡镇企业和小城镇发展提供良好条件,同时,也可吸纳大量劳动力就业。要加快农业产业化进程,应解决好两个问题:一是要依托市场,精心选择主导产业,积极发展龙头企业。推进农业产业化经营,要因地制宜,充分利用本地自然资源,走综合开发的道路,形成优势产业。重点要培育具有市场开拓能力、能进行农产品深加工、为农民提供服务和带动农户发展商品生产的龙头企业。龙头企业按照市场要求对农业资源进行有效配置,形成商品率高、经济效益好、市场竞争力强的优质产品和主导产业,同时也能吸收大量农业剩余劳动力,增加农民的收入。二是要培育产业组织体系。农业产业化发展过程,实质上就是农业产业化组织体系不断完善的过程。通过产业组织体系向农民提供社会化服务,形成自我组织、自我约束、自我保护、自我发展的格局。培育农民经济组织,直接充当产业组织的角色,通过服务生产、加工、流通等各个环节,实现自我服务、自我发展,在发挥政府不可替代作用的同时,实现农副产品的货畅其流;也可通过成立中介组织,及时向农民反馈信息,避免盲目生产,减少不必要的风险。这些经济服务组织,必然会吸纳大量农业剩余劳动力。

(三) 建立健全农村劳动力就业服务、培训和管

理体系

一要加强农村服务组织机构建设。逐步建立有关劳动力供求信息的预测预报体系,减少盲目性,增加准确性,在输出地建立外出劳动力档案,为输入地管理决策提供依据。二要加强培训。要在农村推行就业培训,分层次建立就业培训网络,开展短期职业技术培训,使农民掌握必要的基本职业技术技能。根据各地的农业资源开发利用农业现代化的要求,采取多种形式,分类型、分专业对农村劳动力进行教育培训,培训一批有专业技术和一专多能的骨干务工人员,带领农村剩余劳动力向外输出,使他们在激烈的劳动力市场竞争中站稳脚跟。通过培训,逐渐减少传统的体力型劳务输出,为实现技术、文化型劳务输出的目标努力,为新一轮经济增长和农村剩余劳动力持续转移奠定良好的人才基础。三要规范劳务输出的管理服务。健全劳动法规体系和市场规划,使劳动力的流转和管理走上规范化、法制化的轨道。

(四)提高农村劳动力文化素质,实现农村剩余劳动力的健康、快速合理转移

发展农村经济,使传统农业向现代农业转变,必须从根本上把提高农业劳动者素质作为农业现代化的基础工程来抓。根据国家统计局农村调查队的调查,2002年我国农村劳动力为4.98亿人,占全国劳动力总量的比重为70%,其中初中及初中以下文化程度比重高达87.8%。农村劳动力文化素质的低下既制约了农村剩余劳动力转移的规模和速度,也制约了农村剩余劳动力转移层次的提高。^[10]就我国目前教育体制及国情而言,发展多层次与多类别的农村成人文化技术教育,无疑是提高农业劳动力素质,实施农业可持续发展方案,树立人地协调发展价值观的最有效途径。长期持续增加对农村的教育投资,可提高农村劳动力的受教育水平,增大农村人力资本存量,加速农村剩余劳动力的转移,对农业本身的现代化,对城市的工业化,对农业与工业良性互动和谐发展意义重大。

(五)进行农业深度开发,实现农村剩余劳动力的内部转移

农业内部转移是指种植业的剩余劳动力向畜牧业、渔业、林业等方面的转移。农业是一种广义的农业,即指种植业、林业、畜牧业和渔业、林业而言,包括与其直接相关的产前、产中和产后服务。农业劳动力相对于挖潜潜力达到极限的种植业而言似乎有些过剩了,但是对林业、畜牧业和渔业的挖潜的空间还很大,因此这种产业的充分发展会在很大程度上吸纳更多的农业剩余劳动力,尤其是对于远离城市的偏远农村有更大的帮助。^[11]实现农村剩余劳动力的内部转移主要途径:(1)对农业后备资源进行综合开发,创造就业岗位。据统计我国现在成片农荒地约为3300万公顷;有宜林荒山、荒坡地近8000万公顷;宜牧草山4500万公顷;有淡水、海水可养殖水面270万公顷;有可养殖滩涂面100万公顷。对这些农业后备资源进行深度开发可以吸纳数以千万计的农村剩余劳动力。(2)提高复种指数,创造就业岗位。目前全国农业复种指数为155%。按农业中长期发展规划,到2010年可提高到165%,相当于增长933.33万公顷耕地,考虑到生产集约水平提高的因素,也可以安置1000万劳动力就业。(3)调整种植业结构,通过增加发展生态农业、立体农业、白色农业、绿色农业和蓝色农业等,创造就业岗位,扩大农业劳动力转移范围;发展林牧副渔业需要大批劳动力。(4)加强农业基本建设。中央和各级政府要通过以工代赈,支持农田水利基本建设,兴修旱涝保收基本农田,开展小流域治理,加强农村交通和通讯设施建设,把贫困地区的扶贫开发与改善生产条件和国土整治结合起来,将一部分农业劳动力转移到农业基础建设和整治国土建设中去,可以大大缓解这些地区劳动力过剩的压力。(5)在政府领导下,农民自愿组织起各种协作组织或基金会,既吸收了劳动力,又可为农业发展提供资金、技术的支持和产前、产中、产后服务。

参考文献:

- [1] 张坤民. 可持续发展论[M]. 北京:中国环境科学出版社,1997. 12~30.
- [2] 陈厚基. 持续农业和农村发展——SARD的理论与实践[M]. 北京:中国农业科技出版社,1994.
- [3] 刘永红. 三化联动:农村剩余劳动力转移的新思路[J]. 农业经济问题,2001,(5):39~42.

- [4] 张正栋. 区域农业可持续发展评价指标体系及综合评价模型研究[J]. 海南师范学院学报(自然版), 2002, 15(3/4): 63~68.
- [5] 崔和瑞, 赵黎明. 基于系统协调理论的区域农业可持续发展系统研究[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2004, 4(1): 31~34, 50.
- [6] 屈小娥. 论我国农村剩余劳动力转移的有效途径[J]. 山西统计, 2002, (8): 11~12.
- [7] 刘洪, 何光军. 我国农村剩余劳动力转移与农业可持续发展关系研究[J]. 湖北行政学院学报, 2003, (1): 33~37.
- [8] 国家统计局. 国民经济和社会发展统计公报[R]. 北京: 中国统计出版社, 2001.
- [9] 李晓娥, 付少平, 李晓春. 全面建设小康社会的基本进程[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2004, 4(2): 94~98.
- [10] 王建军, 李腊云. 教育水平是制约农村剩余劳动力转移的重要因素[J]. 零陵学院学报, 2003, 24(4): 75~76.
- [11] 冯蔚. 我国农业剩余劳动力出路的若干思考[J]. 人口与经济, 2001, (5): 69~72.
- [12] 刘扬, 王铮, 傅泽田. 我国农村剩余劳动力转移的模拟分析[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2003, (1): 15~21.

The Study on Regional Agricultural Sustainable Development Based on the Transfer of Surplus Rural Labor Force

CHEN Lie-wei¹, CUI He-rui², LI Xiao-li²

(1. School of Management, Tianjin University, Tianjin, 300072;

2. College of Economics and Trade, Agricultural University of Hebei, Baoding 071001, China)

Abstract: Regional Agricultural Sustainable Development(RADS) is the base and an important component of sustainable development system(SDS) of national economy. In view of the relation between regional agricultural sustainable development system and the transfer of surplus rural manpower, the author maintains that there is a key role in realizing reasonable flow of surplus rural labor force in China, and puts forward some countermeasures.

Key words: regional agricultural sustainable development; surplus rural labor force; reasonable flow; countermeasures