

杨凌粮油食品加工产业园区运作思考

孙养学¹,许建才²

(1.西北农林科技大学 经济管理学院;2.杨陵区粮食局,陕西 杨凌 712100)

摘 要:建设和发展杨凌粮油食品加工产业园区是粮油产业发展的新路子。论文立足杨凌,放眼全省,着重探讨了产业园区建设对陕西省粮油产业发展、杨凌示范区二次创业和加速解决“三农”问题的现实意义;从杨凌示范区经济社会发展实际出发,设计了园区建设分三步走的总体思路,以及园区运行机制、“三大”转移、园区规划、生态建设、招商引资、企业服务、农民培训、产业升级等运作方案;结合粮油产业的特点,提出了园区建设发展必须创新思维,强化领导;加强行业主管部门参与和管理;聚集资源,加大投入;加强物流和交通运输;成立专业粮油食品招商机构加大招商力度等具有针对性的政策建议。

关键词:杨凌;粮油加工业;产业园区

中图分类号:F120.3

文献标识码:A

文章编号:1009-9107(2008)06-0045-05

在国家粮食流通体制改革完成后,粮食产业发展问题自然被提上了议事日程,摆在了各级粮食行政管理的面前。如何抢抓粮油产业发展的战略机遇,聚集粮油产业资源,积极共享国家粮油产业发展的政策环境,努力实现粮油加工业高效、协调、可持续发展成为人们关注的焦点。为了充分发挥杨凌示范区农业科技优势和区位优势,示范区主动出击,采用园中园模式,率先启动了“杨凌粮油食品加工产业园区”建设项目。

一、粮油食品加工产业园区建设的意义

从陕西省粮油资源供给和产业、企业分布看,2006年,陕西省粮食产量1 150.90万吨,油料产量44.36万吨,蔬菜产量942.76万吨,水果总产量1 053.17万吨。粮油加工企业227家,其中中国企业39家,占企业总数的17%,民营企业188家,占企业总数的83%;日处理原料200吨以下的企业

200家,占总数的88%,日处理原料200吨以上的企业27家,占总数的12%;全省面粉加工企业157家,年生产能力1 023万吨,大米加工企业44家,年加工能力60万吨,食用植物油加工企业26家,年加工能力98万吨。全年面粉产量158万吨,大米产量8万吨,食用植物油23万吨。^[1]陕西粮油加工业普遍存在着技术含量低,分布不合理,产品用途单一,附加值低,缺少相对集中的精深加工和技术含量较高的品牌产品,难以在市场竞争形成强势。笔者认为要解决这些问题,一方面要充分利用陕西及全国粮油产业资源,采用粮油食品加工产业园区方式,运用市场机制和政策导向,整合、集聚粮油产业资源,延长产业链条,打造拳头产品,形成区域明显、优势突出的粮油加工产业布局。另一方面,由于粮油资源有限,市场容量有限,各大粮油企业都不遗余力地大量吸纳资源,抢占市场,造成了区域粮油资源竞争加剧。粮油产业资源的有限性,决定了竞争的激烈

收稿日期:2008-03-02

基金项目:杨凌粮油食品加工产业园区建设项目资金资助

作者简介:孙养学(1960-),男,陕西韩城人,西北农林科技大学经济管理学院副教授,博士,研究方向为农业科技企业管理。

性。在粮油产业新一轮资源重新配置和市场细分的背景下,谁抓住了机遇,谁就拥有资源,拥有市场。因此,园区建设是抢抓机遇、聚集资源的时效选择。

传统农业就是粮食生产,粮油加工就是农产品加工,农业科技示范包括粮油精深加工示范。可以这样说,杨凌农业高新技术产业示范区在一定意义上就是粮油食品精深加工示范。因为种养科技示范强调的是社会效益,在区内很难形成强势产业,而加工示范有较高的经济价值,能够综合体现科技示范、社会效应和经济效益的有机统一。示范区过去10年的建设发展,着重突出了种植和养殖示范,并取得了一定的示范效应和社会效益。但随着示范区产业的深化,粮油食品加工日益成为人们关注的焦点。由于粮油产业链条贯穿农业始终,同时与其他工农产业有着密切的联系。因此,粮油食品加工产业示范不仅可以带动相关产业的发展示范,而且反过来可以促进农业科技示范和农业科学研究。粮油食品加工产业首先会带动粮油种植业结构调整、品种优化,产业增效,如专用小麦、变性玉米、转基因粮油种植等;其次会带动畜牧业发展,如专用饲料、复合饲料等;第三会带动果菜业的发展,如果品加工、蔬菜加工、食品加工等;第四会带动生物制品业的发展,如生物医药、生物能源、生物产品等;第五会带动第三产业的发展,如物流业、运输业、餐饮业等。粮油食品几乎涉及所有的农产品,所以粮油食品加工产业体系庞大,技术含量高,带动作用强。

粮食是关系国计民生的产业,历来受到中央和地方政府的重视和关注。从新中国成立到有中国特色社会主义体制的建立,不管粮食体制发生什么变化,粮食安全和粮食发展始终是中央慎重考虑和着力解决的重点问题,国家会根据不同时期的战略目标和发展重点提出相应的解决办法,制定不同的粮食工作方针和政策。粮食流通体制改革以来,除了继续实行粮食风险基金、政策性银行支持、贴息贷款等扶持政策外,还出台了許多有利于粮油产业发展的新政策,如农民种粮的补贴政策、粮食物流体系建设扶持政策、粮油加工业扶持政策、粮食企业技术改造政策等。就陕西而言,粮食储备由2005年的8亿斤增加到2007年的15亿斤,每年有5.6亿元的风险基金、2000多万元的简易建筑费,都是用于支持粮食事业发展的。^[2]同时,粮食和其他行业相比,有

一个完备健全的行政管理体制,能使党和国家的粮食政策得到有效的贯彻和落实。建立粮油食品加工产业园区正是基于好的粮食政策和行政管理体制。

杨凌示范区10年的建设发展实践为粮油食品加工产业园区建设积累了宝贵经验。在10年的建设发展中,示范区实行“省部共建”运作体制和“市场化、企业化”管理模式,推行“人员公开招聘制、绩效考核制、首问责任制、服务承诺制”,倡导“管理就是服务,服务必须一流”的理念,为企业营造了公平、公正、宽松的政府服务环境,使企业能够集中精力搞创业,一心一意谋发展。连续几年,入区企业对投资环境的满意度都在96%以上,社会各界对政府服务的满意率保持在95%以上,在工作效率和响应程度、重大决策和制度安排、社会管理和公众参与、公众利益和政策创新、行为约束和公众监督等方面走在了全国前列。^[3]示范区领导高度重视粮油食品加工产业园区建设,全区上下形成了良好的招商氛围和发展粮油食品加工产业的共识。园区建设是示范区二次创业,产业强区,形成新的经济增长点,创造更多就业机会,提高财税收入的突破口,也是示范区形成核心产业的主导方向和亮点工程。园区建设对加快杨凌城市化进程、彻底解决“三农”问题和示范区经济社会全面发展将产生深远的影响。

二、粮油食品加工产业园区 运作思路

基于杨凌粮油食品加工产业园区建设的必要性和基础条件,园区总体目标分三步走^[4]:一是建成陕西省级粮油食品加工产业园区,列入省级“十一五”发展规划,获得省粮食主管部门的指导,享受陕西省粮油食品加工产业发展优惠政策。二是建成西北地区粮油食品加工产业园区,聚集西北地区粮油产业资源,形成西北地区最大的粮油集散地、仓储地和加工中心。三是建成国家级粮油食品加工产业园区,列入国家发展规划,获得国家粮食主管部门的指导,享受陕西省粮油食品加工产业发展优惠政策。园区运作突出五大主题:做强做大粮油加工相关产业、构筑高科技现代农业、彻底解决杨凌示范区“三农”问题、突出绿色生态环境美化、实现杨凌示范区与粮油食品加工产业园的融合。坚持“高起点规划、高水平

运作、高质量建设、高效率管理、高速度发展”五项原则。实施“产业立区、开放兴区、科技强区、生态建区”四大战略^[5],最终将园区建设成以粮油食品加工产业为主导、以生物制品产业、信息产业为支柱的国内一流的产业园、生态园、旅游园。

为了实现园区远景设想,园区运作思路应从大处着想。首先以杨凌城东物流园为建设基地,然后逐步向杨村乡 18.5 平方公里扩展。为此,在园区范围内的所有单位、农民、居民都在园区规划之列;所有产业、企业以及招商企业都是园区服务和发展的对象;所有基础设施、居民住宅和生态环境都是园区建设的内容。具体运作可从以下几点入手:

1. 确立园区运作机制。必须形成相对独立的管理机构,组建高效、协调、稳健的领导班子,充分发挥“省部共建”、“省内共建”和“粮食系统”三大有利体制作用。园区一切运作均采用市场化、企业化手段解决问题,通过公开招聘,形成灵活的用人机制。业绩决定用人,领导与非领导根据业绩随时变动,领导想坐稳位子,必须百倍努力,以激发园区工作人员强烈的责任感和成就感。同时,在园区起步阶段要敢想、敢干,敢于创新,一切以园区实际需要和合理发展为依据,实施制度、市场、政策的突破与创新,使园区工作变被动为主动,使机制和政策成为园区聚集的核心动力。

2. 实施园区三大转移。有计划、有步骤、积极慎重地实施园区三大转移,使农业向工业转移,农村向城市转移,农民向市民转移。农业、农村、农民在经济总量中的比重越来越小,工业、城市、市民在经济总量中的比重越来越大,让农民彻底从土地上分离出来,走入现代城市的新家园,加快杨凌城市化建设步伐。从国内外园区建设发展的经验看,实现三大转移主要有两种方法:一是用改良的办法,即从关心农民生产生活出发,加强农村规划、投入和管理,积极带领农民自我发展,但这是一个漫长的历史过程,难以在短期内见效。二是采取彻底质变的办法,从农村赖以存在的基础——土地入手,让农民彻底离开土地,进入新的生产生活领域,建立新的生产关系。沈阳农业开发区就是采用这种方式,一年内消失了五个村庄,其经验和做法值得学习。^[6]为了实现杨凌粮油食品产业加工园快速建设和跨越式发展,政府必须从城中村、城郊村和入区企业相关的农村

开始,通过拆迁住房建设、农民养老保险和农民就业安置换取农民所有的土地使用权。在这个过程中,要加大农民培训力度,要停止农村庄基地和旧村改造,对示范区争取来的各种资金应适当集中使用。所有杨凌区的财政资金、项目资金和行业专项资金全部用于园区建设。如水利设施建设资金、小城镇建设资金、新农村建设资金分别对口用于园区建设。

3. 精心做好园区规划和建设。在置换的土地上做两件事:一是引入“外脑”,进行精心策划和规划;二是进行基础设施和生态环境建设。这两件事情应不惜代价地做到尽善尽美,因为它是园区招商引资工作基础和地价升值的经济保证。规划是园区建设的前提和基础,规划重在预测和设计未来,规划科学合理不仅会使园区建设有正确的方向,也是园区顺利发展的保证。规划不合理,就会造成园区建设战略上的失误,方向上的错位,资源浪费,重复建设,减速园区发展。因此,规划一定要做好。规划要充分体现园区的目的性和粮油食品加工产业的特殊性,突出“粮油加工”、“物流仓储”、“科技示范”、“管理服务”四大功能。园区基础设施和生态建设用地布局,要充分考虑不同地段的自然生态条件,追求人工建设环境与自然生态环境的协调,城乡融合性和可持续发展性。以入园企业为单位,突出民族的、国家的、地方的不同风格,形成不同类型的设施建筑和企业生态。要不遗余力地绿化建设园区所有水系、山坡、道路、居民住宅区、商业区、文化区、行政管理区。园区绿化要多树种、多林种、多花种、多草种相结合,建设一季有果,三季有花,四季常青,林果花草交相呼应的自然生态环境,使园区林草覆盖率达到 45% 以上。园区建设要突出现代气息和人文氛围,达到人与自然、创新与创业、生产与生活的完美统一,充分展现 21 世纪现代农业的发展理念。

4. 招商引资,聚集资源。招商引资是园区建设的核心工作,如果招不来商,没有预期的企业和产业聚集,园区的设想将是一纸空文。招商引资的实质就是为特定的区域引进、聚集资金这一关键性稀缺资源,同时吸引、带动其他生产要素在该区域的集中配套,从而使该区域经济得到快速发展。招商引资具有全员性、长期性、复杂性、突破性、系统性、不确定性和政府推动性等特点。^[7]为此,园区要发挥各级政府力量、粮食系统和市场机制聚集资源,依靠硬件

基础设施和良好的生态环境吸引客商;借助优惠政策、服务质量和工作效率吸引投资者。采用定向定点,立足陕西,面向全国,瞄准高端企业,突出专业团队,实施高层推进,以全新的理念、发展的眼光、百倍的信心,把全国各地、世界各地的著名企业请到杨凌,请到园区。没有企业和产业的人区,就没有园区的发展。

5. 服务企业,培训农民。不但要做到吸引企业来投资,更要做到安企、稳企、富企,促进企业的健康成长。服务是园区留住企业的保证,为此园区必须设置专业的服务机构,为入区企业无条件地解决所有困难和问题。一方面要协助企业办好入园手续和常规的综合服务;另一方面要强化诸如项目融资、经营管理、技术开发、市场开拓、信息网络、上市运作等专业性服务。跟踪解决企业在生产建设中遇到的各种问题,以优质快捷的服务,为企业发展提供宽松和和谐的软环境。加强农民就业培训,不仅是发展现代农业和增加农民收入的需要,也是园区建设发展的需要,如果园区土地上的农民不能转移和再就业,园区的运作实践就会遇到尖锐的社会问题。为此,园区必须以入区企业和社会需要为对象,依托杨凌两所大学的教育资源,加大农民培训投入,使农民真正成为入区企业需要的产业工人和杨凌劳务输出的社会力量,以缓解杨凌农民就业压力,使示范区的经济社会得到协调快速发展。

6. 园区产业升级。随着园区的建设和发展,在做强做大粮油食品加工产业的同时,导入与粮油食品加工紧密相关的产业,实现园区产业的升级,优化园区产业结构,不断提高园区产业的技术含量。如引入生物制品产业,延长粮油食品加工产业链;大力发展科技文化产业,搭建粮油加工产业的科技文化平台;导入光电信息产业,提高园区产业的科技含量和收益能力;发展第三产业,为粮油食品加工产业园区提供全方位服务。

三、粮油食品加工产业园区运作的政策建议

1. 园区建设是一项崭新的工作,也是一项系统工程,需要创新思维和强化领导。为此,建议成立高规格的园区领导小组,加强对园区建设工作的领导。

园区领导小组由示范区管委会、省粮食局、财政厅、发改委、农发行等单位组成。园区领导小组下设办公室,办公室设在杨陵区粮食局。这样组建园区领导小组是基于如下三点考虑:一是有利于发挥各级领导资源优势;二是有利于集中各种社会资源,如人力、财力、智力、政策资源;三是有利于园区组织管理体制直通车,减少中间环节。为此,建议省粮食局与示范区管委会召开联席会议,研究园区建设的有关问题;由示范区管委会和省粮食局联合向省政府提出建立杨凌粮油食品加工产业园区的书面报告,以争取省政府的重视和支持。

2. 由于粮油加工企业具有技术性、政策性和行业性特点,因此,粮油加工产业园区的建设必须有行业主管部门参与和管理。中国的粮食管理部门是各地方政府主管粮油收购、储备、调剂、加工、运输、销售、市场、甚至种植的技术指导和行业龙头,有着厚重的管理责任、历史使命和多年积累的丰富经验。它不仅肩负着国家的粮食安全,也掌控着粮油产业快速发展的方向。通过笔者对秦皇岛、大连北粮和沈阳辉山三个粮油加工园区的考察,深深感受到这一点。为此,建议加强对园区运作的行业指导,从组织上保证示范区粮食管理职能的有效履行。从目前杨陵区粮食局的实际看,无论从管理层次上,还是人员配备上,都难以与省粮食局及各地市粮食局在体制上进行对接,在园区建设管理上存在许多不协调的地方。为此,建议示范区为杨陵区粮食局正式加挂示范区粮食局的牌子,并从人员、经费上进行补充和加强,以利于园区建设的顺利推进。

3. 要实现园区粮油资源的聚集和粮油食品企业的集中,必须要有好的优惠政策和环境条件作诱因,必须要投入大量的建设资金。为此,建议园区积极争取国家粮油扶持政策,千方百计引进各项建设资金。把园区作为一个总项目,通过省粮食局列入陕西省政府“十一五”期间粮食、加工、物流计划,争取省级重大项目扶持资金;通过省粮食局、国家粮食局列入国家“十一五”期间粮食、加工、物流计划,争取国家级重大项目扶持资金;通过省粮食局、国家粮食局,争取粮食风险基金、技术改造基金、仓库维修基金、贴息贷款资金等政策倾斜;通过示范区、杨陵区两级政府为园区引入各大专业银行贷款,搭建园区银行贷款平台,特别是国家开发银行贷款;通过示范

区、杨陵区两级政府相关部门,采取战略融资、股份融资和联合融资等方式,为园区建设发展募集各种社会资本和民营资本。

4. 由于粮油加工企业具有大进大出的特点,因此,粮油加工产业园区的建设与物流、交通、粮油资源密不可分,特别是交通运输占有举足轻重的地位。尽管杨凌设有沿海港口,但陆路交通非常发达。建议园区依托横穿杨凌的陇海铁路和省际高速公路将陕西八百里秦川粮油基地及周边省区商品粮油基地联结起来,形成粮油物流运输通道和网络体系。同时建议在省政府和示范区政府的协调下,随着园区建设和发展的需要,将园区内的 477 铁路专用线(产权属国家物资总局)采用先租后买或者一次性买断的方式,转为园区所有,并对其进行修复改造,扩大运力,避免因车皮短缺和调度问题,造成企业在物流运输上对园区服务满意度下降。

5. 从粮油食品加工产业园区运作思路看,招商引资是园区成功的关键环节,为此,建议园区必须成立专业粮油食品招商机构,下大力气招商引资,争取园区建设快速发展。在招商工作中,创新招商体制,完善招商机制,加强招商团队建设,强化招商保障措施,优化园区投资环境,充分利用外部资源。^[6]紧紧围绕园区的发展定位和建设目标,以全面优化发展环境和提升招商队伍竞争能力为支撑和保障,着力

“招大商、引外资、建集群”^[9],集中精力和资源,争取大项目、大企业和外企(资)落户杨凌,促进粮油食品加工产业集群,加速园区产业发展的步伐。

参考文献:

- [1] 陕西省粮食局,发改委,财政厅,农发行. 陕西省粮油加工业发展指导意见[Z]. 2007-05-30.
- [2] 许建才. 转变工作职能,做好粮食工作[N]. 杨凌时报, 2007-05-30(2).
- [3] 杨凌示范区办公室. 杨凌概况 走进杨凌[EB/OL]. [2007-04-23]. 杨凌示范区网站.
- [4] 杨凌区粮食局. 关于建设杨凌粮油食品加工产业园区的报告[R]. 2007-08-20.
- [5] 沈阳辉山农业高新区. 沈北新区蒲河新城投资指南[Z]. 2006.
- [6] 杨凌区粮食局. 粮油加工产业园区考察报告[R]. 2007-07-16.
- [7] 姚忠臣. 我国农业开发区招商引资管理体系研究[D]. 西北农林科技大学硕士学位论文, 2004.
- [8] 杨凌示范区招商局. 关于加强和改进招商引资工作的意见[EB/OL]. [2006-12-27]. 杨凌示范区招商局网站.
- [9] 申义, 廉仲春. 中小企业融资相关问题研究综述[J]. 西北农林科技大学学报: 社会科学版, 2007, 7(1): 75-79.

Research on the Operation of Grain and Oil Processing Industry Park in Yangling

SUN Yang-xue¹, XU Jian-cai²

(1. College of Economics and Management, Northwest A&F University; 2. Yangling Administration of Grain, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: Constructing and developing grain and oil processing industry park is a new approach to develop grain and cooking oil industry. This thesis, based on Yangling and scanning wide to the whole province, focuses on the importance of building this park to the development of the grain and oil industry of Shaanxi Province, the second carving out process of Yangling and the solution of the “three problems about countryside, agriculture and farmers”. Commencing with the fact of Yangling, we plan the “Three Stages” program, the operational mechanism, “Three Major” transfer, layout of the garden, construction of the zoology and so on. Combined with the specialties of the grain and oil industry, we lodge the following ideas: innovating thinking, enhancing leadership, congregating the resources, increasing input, reinforcing transportation, undergirding recruit of investment and some other pertinent policy suggestions.

Key words: Yangling; grain and oil processing industry; industry park

杨凌粮油食品加工产业园区运作思考

作者: [孙养学](#), [许建才](#), [SUN Yang-xue](#), [XU Jian-cai](#)
作者单位: [孙养学, SUN Yang-xue \(西北农林科技大学, 经济管理学院\)](#), [许建才, XU Jian-cai \(杨陵区粮食局, 陕西, 杨凌, 712100\)](#)
刊名: [西北农林科技大学学报 \(社会科学版\)](#)
英文刊名: [JOURNAL OF NORTHWEST A&F UNIVERSITY \(SOCIAL SCIENCE EDITION\)](#)
年, 卷(期): 2008, 8 (6)
引用次数: 0次

参考文献(9条)

1. [陕西省粮食局, 发改委, 财政厅, 农发行](#) [陕西省粮油加工业发展指导意见](#) 2007
2. [许建才](#) [转变工作职能, 做好粮食工作](#) 2007
3. [杨凌示范区办公室](#) [杨凌概况走进杨凌](#) 2007
4. [杨陵区粮食局](#) [关于建设杨凌粮油食品加工产业园区的报告](#) 2007
5. [沈阳辉山农业高新区](#) [沈北新区蒲河新城投资指南](#) 2006
6. [杨陵区粮食局](#) [粮油加工产业园区考察报告](#) 2007
7. [姚忠臣](#) [我国农业开发区招商引资管理体系研究](#)[学位论文] 2004
8. [杨凌示范区招商局](#) [关于加强和改进招商引资工作的意见](#) 2006
9. [申义, 糜仲春](#) [中小企业融资相关问题研究综述](#)[期刊论文]-[西北农林科技大学学报 \(社会科学版\)](#) 2007(01)

相似文献(0条)

本文链接: http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_xbnlkjdxsb-sh200806010.aspx

下载时间: 2010年6月1日