

发达国家农业产业结构升级及其启示

李轶冰¹, 杨改河¹, 李全武²

(1. 西北农林科技大学 资源环境学院, 陕西 杨凌 712100; 2. 宝鸡文理学院 城乡经济研究所, 陕西 宝鸡 721007)

摘 要: 二战后, 发达国家从传统农业向现代农业、自给半自给农业向市场农业转变的过程中, 农业产业结构在市场机制、经营主体、科技创新、服务体系、宏观调控以及工农关系协调等因素的作用下迅速升级, 这对我国现阶段优化和提升农业产业结构提供了有益的借鉴。在培育和健全农业市场体制的同时加强政府的宏观调控, 是加速我国农业产业结构升级的关键。

关键词: 发达国家; 农业产业结构升级; 市场机制; 宏观调控

中图分类号: F321

文献标识码: A

文章编号: 1009- 9107(2002)05- 0047- 04

经过 20 多年的改革开放, 我国的农业发展实现了从迫于解决生存之需转向以提高农业质量、提高农业经济效益、增加农民收入为中心的历史性跨越。近年来, 在体制转轨和经济转型的新形势下, 农产品买方市场开始形成, 农业的结构性矛盾日益显现, 农业产业结构、农产品结构与市场需求不相适应的问题愈益突出, 成为现阶段制约我国农业发展的主要矛盾。随着农产品买方市场的加深和中国加入 WTO, 消费选择性日趋增强, 国内外农产品市场竞争将会更加激烈。我国只有适时调整农业产业结构, 尽快实现结构升级, 才能提高农业的整体素质, 增强农业的比较优势和国际竞争力, 实现从传统农业向现代农业的转变。

第二次世界大战以后, 发达国家农业发展殊途同归, 都经历了由传统农业向现代农业的转变, 由自给半自给经济向市场经济的转变, 这无不归因于其农业产业结构所经历的升级转型的演进过程。他山之石, 可以攻玉。为了更好地实现我国农业产业结构升级, 研究并借鉴发达国家的经验教训显得十分必要和迫切。

一、发达国家农业产业结构升级

(一) 概况

二战后, 随着发达国家农业现代化的发展和农业生产力的极大提高, 各种农作物的总产和单产都得到了较大幅度的提高。据统计, 二战后发达国家的谷物总产量从 1957~ 1959 年的年均产量 3.3×10^{11} 千克增长到 1969~ 1971 年的 6.5×10^{11} 千克, 谷物单产也从 1934~ 1938 年的平均 1.15×10^3 千克/公顷增长到 1975~ 1978 年的平均 2.8×10^3 千克/公顷^[1]。同时农业内部的生产结构也发生了很大的变化, 多数发达国家畜牧业的比重上升到或占到了 50% 左右(如 20 世纪 70 年代末, 丹麦达到 85% 以上, 瑞典 80%, 加拿大、英国约 60%, 法国 55%, 美国 50% 左右^[2]), 成为农业产业的主要部门, 奶肉加工业随之成为食品加工业的主体。相应地, 较早实现了现代化的种植业占农业总产值的比重下降。种植业内部, 谷物作物面积减少, 经济作物和园艺作物面积增加。如日本, 1949 年谷物面积为 4.99×10^6 公顷, 1977 年减至 2.96×10^6 公顷; 而水果面积则由 1950 年的 1.29×10^5 公顷增至 1975 年的 4.3×10^5 公顷^[3]。谷物种植中, 粮食比重降低, 饲料和工业原料比重提高。如法国, 1973 年的小麦产量为 1.779×10^{10} 千克, 饲料玉米为 1.067×10^{10} 千克, 饲料大麦为 1.084×10^{10} 千克, 分别比二战前一年提高 1.2 倍、20 倍和 10 倍^[2]; 饲料谷物超过了食用谷物。除了数

收稿日期: 2002-01-20

基金项目: 国家自然科学基金资助项目(30170539)。

作者简介: 李轶冰(1977-), 女, 河南鹤壁人, 西北农林科技大学资源环境学院硕士研究生, 从事国内外农业产业结构升级比较研究。

量配比上的变化, 农业产业结构还发生横向和纵向两方面的演变。即一方面, 农业内部分工日益发展, 形成农业企业专业化和农业地区专业化的结构; 另一方面, 农业的分工向纵向发展, 通过合同关系或是直接的市场购销体系实现了上述专业化基础上的协作, 逐渐形成农业产前部门、产中部门和产后部门的产业系统, 各环节有机结合、相互促进, 与国民经济其他部门相融合, 使得农业生产者从生产经营内部和外部两个方面获得规模经营效益, 提高了农业的综合比较经济效益, 有力地推动了整个国民经济的发展, 也改变了原来意义上的农业产业结构, 使之升级换代, 更富竞争力。

(二) 农业市场经济体制与国家宏观调控体制

1. 农业市场经济体制。发达国家的农业产业结构升级是伴随着农业市场经济体制的完善而完成的。在发达国家农业产业结构升级中, 市场机制起着动力激发和资源配置的重要作用。因为影响农业产业结构的主要因素有市场需求结构、供给结构和农产品国际贸易, 当这三方面因素的相互作用趋于一致时, 就会促进农业产业结构升级, 这也正是为什么我国农业发展呼唤产业结构升级的原因。再者, 农业产业结构升级过程实质是资源的再配置过程, 而资源配置是市场的基本功能之一, 农业产业结构升级主要依靠市场机制作用下的结构内部的自均衡、自调节过程。发达国家拥有较为完善的农业市场体系和农业经济运行机制。这与农业科技的发展、工业对农业的武装、垄断资本向农业的进入、农业保险体系和农业法律制度以及国家农业宏观调控体系的建立健全息息相关。但应看到, 发达国家农业的市场化又不是完全的, 在农产品国际市场存在贸易保护, 即鼓励出口, 限制进口。

2. 国家宏观调控体制。在发达国家, 虽然农业经济运行主要靠市场的各种内在机制自动调节, 但考虑到农业基础地位的重要性、农业生产的特殊性以及农业市场的“缺陷”, 各国都加强了政府对农业的宏观调控, 通过经济的、法律的、计划的等多种手段和途径, 对农业生产与农产品流通、农业及农业市场的基础(公共)设施, 都加以适度干预和调节, 从而完善了农业市场经济制度。同样, 农业产业结构升级中, 政府利用上述的各种手段在产业结构规划、微观主体行为的激发和规范、以及产业结构升级过程等方面不断调整和完善其宏观调控。

(三) 农业企业

发达国家的农业企业或农场是高度依赖市场的

高度商品化的企业(如美国的农业商品率在1950年达91%, 1977年达99.1%), 具有独立的自主权和决策权, 经营方式灵活, 适应市场变化的能力强, 且吸纳了现代农业技术与装备(包括大批具有较高科学技术水平和文化知识的农业建设人才), 经营规模日益扩大, 并已纳入社会化生产体系, 担当了农业产业结构升级的主体的历史重任^[4]。

(四) 农业科技创新体系

战后发达国家经济的快速发展进一步证实了科技是第一生产力的科学论断。同样, 农业的增长和发展也主要依靠科技的进步。发达国家的农业从传统向现代转变的过程本质上就是现代科学、技术、管理在农业中应用的过程。二战后, 发达国家农业增产中的20%~30%靠科技进步实现; 20世纪70年代以后, 已增至60%~80%^[1]。这在很大程度上得益于发达国家市场诱导型的农业教育、科学研究和技术推广“三位一体”的农业科技创新体系。政府是这种体系的组织者和主要投资者, 对技术创新的速度和方向也起了一定作用。在这种体制下, 农业科研成果可以很快地应用到农业生产实践中, 变为实际生产力。依靠这种体制, 发达国家大多实现了高度发达的机械化、高效的化学化、先进的生物学技术和信息化。资源密集度由劳动密集型转向资金密集型和知识密集型。同时, 在这种体制下, 农业劳动者的文化素养和技术水平得到普遍提高, 采用新技术的积极性很高, 农业劳动生产率大大提高, 兼营农业以外产业的人越来越多, 出现了农业劳动力的转移。二战前至二战后60年代, 非农业人口主要流入城市; 20世纪60年代以后, 非农业人口流向城市与转化为农村非农业人口并存。这是因为与农业直接关联的二、三产业在农村的迅速发展和城市大工业在农村的扩散使得农业在农村产业中的比重下降。农村非农业人口的增加, 导致了城乡差别、工农差别趋于缩小。可见, 农业科技创新充分高效地配置了农业资源, 在农业产业结构升级中的原动力作用举足轻重^[5]。

(五) 农业社会化服务体系

发达国家的农业生产及农产品流通中所需要的各种服务, 基本上都能得到其农业社会化服务体系及时的提供和满足。这种体系的服务组织众多、服务方式灵活、服务内容包罗万象, 几乎动员了全社会一切可利用因素服务于农业。首先有利可图的服务业立即就会有资本入侵; 其次对于微利或无利的服务业, 各种合作社会应运而生或者政府亲自出马, 大有“一个都不能少”之意。其结果是发展、丰富了农业第

三产业,加速了农业产业结构的优化升级^[6]。

(六) 农业与工业的关系

农业与工业的关系实际上是一个国家资源在农业与工业之间的配置问题。发达国家的工业化发展是以剥削、掠夺本国及落后国的农业为前提的。二战后,由于殖民掠夺已成历史,本国落后的农业难以保证现代工业的持续发展,迫使发达国家开始重视农业的发展,通过国家干预和工业反哺,加大了农业投入,改善了农业的内外部产业关联,使农业发展速度加快,农业与工业得以协调发展,并促进了整个国民经济的大发展。

二、发达国家农业产业结构升级的有益启示

发达国家的农业是在国家的农业宏观调控体制干预下按市场经济体制运行的。市场机制和国家宏观调控机制已渗透到农业发展以及农业产业结构升级的各个方面。农业发展或农业产业结构升级的任何一个方面都可以寻找到市场机制或国家宏观调控机制的踪影或两者兼有,更多的情况下无法割裂两者。所以,培育健全的农业市场经济体制和国家农业宏观调控体制是农业产业结构升级的关键所在。

(一) 建立健全农业市场经济体制

我国20多年的改革开放证实了市场化取向改革的正确性,市场机制优化资源配置的功能已为人们所熟知。但建立健全农业市场经济体制仍是一个长期而艰巨的任务。这是因为发达的农业市场经济体制是与农业生产力的发展程度相适应的,而我国的农业生产水平较低,所以,在建立农业市场经济体制过程中,首先必须依托先进的农业科技,大力发展农业生产力,实现农业生产的专业化、社会化和现代化,有效地提高劳动生产率,降低农业成本。其次应大力培育完善统一、开放有序的农业市场体系,积极建设农贸市场、农产品产销地批发市场和农产品期货市场,并建立健全市场管理体系、服务体系和配套设施,使各种产品和要素在国内外两个市场畅通无阻地流通,充分发挥市场的主导作用。此外,还应不断完善符合世贸组织规则且有利于市场竞争的法律、法规,健全农业法律体系,要有全国统一的法律,地方和各类市场在其基础上制定相应的细则,并有全国统一的商品分级检验标准、商品销售规程、市场管理制度等,以规范市场行为,为市场竞争中的弱者提供一个公平竞争的环境^[7]。

值得一提的是,农业企业是农业生产要素流动的载体,是农业市场的主体,也是农业产业结构升级的主体。因此,要努力培育农业企业,利用现代产权制度、经济合同制度和经济法规来规范农业企业间的经济关系,同时引导企业建立健全技术创新机制,并引导和鼓励其进行产业化经营。

(二) 转变政府职能,改善对农业的宏观调控

由于农业市场存在许多“缺陷”,加强政府对农业的宏观调控是十分必要的。但政府对农业的干预应该在不影响市场规律正常发挥的前提下以间接方式调控市场,并侧重于市场失灵的部分。政府对农业宏观调控内容应是全面的,并随时间推移及农业发展水平的提高,干预的程度和范围要做不断的调整^[8]。为了更有效地干预农业,政府一方面需要充分了解和把握国内外市场,尤其要认真研究WTO有关规则及相关知识,游刃有余地应对加入WTO给中国带来的机遇与挑战;另一方面需要进行自身改革,转变职能,提高宏观调控能力。具体而言,应着重做好以下几方面:

1. 制定和完善有利于农业发展的政策和法律。依靠财政、信贷、价格、税收、外贸扶持等农业产业政策,诱导农业产业结构升级。依靠法律,规范农业发展的政府行为和具体措施,保障农业科技推广和农业投入增加,界定各类农业利益主体的权利和义务,建立农产品公平交易市场,合理开发利用农业自然资源,建立农业利益补偿机制和降低各种风险造成的损失,构筑宏观调控体系和农业监督管理体系。

2. 面向市场,改革农业科技创新体制,使农业科研、教育、推广相结合。以政府为主,通过法律和政策鼓励、吸引企业与社会力量的参与,多渠道多方面引进资金投入,建立和完善农业高新技术发展的融资机制,发挥政府宏观调控职能,统一规划、管理和协调,突出区域特色和产业重点,发展多种形式的“产学研”联合,集中人力、物力和财力等资源进行攻关,提高研究效率;采用各种行之有效的方式大力普及农业教育,积极推广农业新技术,以利于提高农民素质,使最新的农业科技应用到生产实践中。

3. 转移农业剩余劳动力。我国的城市随着下岗工人的逐渐增多就业压力变大,而农业剩余劳动力又需要增加就业机会,惟一可行的办法就是引导农业劳动力就地转移,结合农业产业化因地制宜地发展具有地区优势的农村经济和乡镇经济,大力发展乡镇企业,加快小城镇建设。同时加强农业区域间的分工和协作,充分发挥区域优势,进行区域化、规模

化开发,形成有区域特色的农业产业带和关联产业集群,以增加农民就业的机会。

4 建立健全农业社会化服务体系。通过农业法律和农业政策,充分利用WTO关于发展中国家的有利条款和绿箱政策,构建农业保护和支持系统,改善政府的农业服务,不遗余力地加强土地改良、草地及水域建设、植树造林、生态保护、农田水利设施建设、路桥建设、农村电网改造、各类农产品市场和生产要素市场体系建设、农村信息工程建设等农业基础(公共)设施建设,保护农业资源,改善农业生产环境,并积极引导一切可能的因素,切实为农业提供优质的产前(信息、资金、种苗等)、产中(技术、服务等)和产后(加工、运输、销路等)服务,逐渐摸索出适合我国国情的农业社会化服务体系。

5 协调工农关系。农业与工业的协调必须由政府干预才能实现。现阶段,我国工业在向市场经济转轨过程中,相当一批企业陷入困境,加之我国多年财政状况不容乐观,工业反哺农业的空间不大,因此,政府的宏观调控对于协调农业与工业的关系仍是十分必要的^[9]。加快借助国内和国外的资本、技术联合,实现跨地区、跨系统、跨国界的产业组合和农业组织结构的调整,促进整个国民经济结构的调整和协调发展,将能更好地实现农业产业结构的调整。

综上所述,没有万能的市场,也没有万能的政府。农业产业结构升级是市场机制实现资源优化配置的必然结果,在此过程中,国家宏观调控起到了积极的推动作用,两者分工协作,相辅相成,相得益彰。

参考文献:

- [1] 刘思华 世界农业改革与发展比较研究[M] 武汉:湖北人民出版社,1991
- [2] 李岩东 发达资本主义国家农业生产结构形成的条件[J] 世界农业,1985,(7):7~8
- [3] 江瑞平 日本农业[M] 北京:农业出版社,1990
- [4] 丁力 培育有竞争力的农业产业体系[J] 农业经济学,2001,(4):13~22
- [5] 徐更生 国外农业劳动力的转移及其启示[J] 世界农业,1987,(2):3~5
- [6] 张建平 西方国家农业社会化服务体系浅议[J] 世界农业,1991,(11):10~12
- [7] 丁关良 试论农业立法的基本原则[J] 农业经济,2000,(3):8~10
- [8] 张鸿 论政府在市场经济中的作用[J] 外国经济与管理,2000,22(8):31~37
- [9] 韩永文 农业比较经济效益转换论[M] 北京:经济科学出版社,1999

The Upgrading of Agricultural Structure in Developed Countries and Its Inspiration

LI Yi-bing¹, YANG Gai-he¹, LI Qian-wu²

(1. College of Resources and Environment, Northwest Sci-Tech University of Agriculture and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100, China;

2. The Urban and Rural Economy Research Office, Baoji College of Arts and Science, Baoji, Shaanxi 721007, China)

Abstract: After World War II, during the process of transforming traditional agriculture into modern one, self-sufficient and semi-self-sufficient agriculture into market oriented one, the upgrading of agricultural structure in developed countries took place under the action of market mechanism, operating main body, sci-tech innovation and macro-control as well as a hamonious relationship between agriculture and industry, which might be used for reference to the upgrading of agricultural structure in our country. Besides the building up and perfecting of agricultural market system, strengthening the national macro-control was the key to accelerating the upgrading of agricultural structure.

Key words: developed countries; the upgrading of agricultural structure; market mechanism; macro-control