

民间资本介入农业基础设施领域的 障碍与建议

陆 迁,何学松

(西北农林科技大学 经济管理学院,陕西 杨凌 712100)

摘 要:农业基础设施是农村经济发展的“先行资本”。在国家财政和集体经济投资不足的条件下,吸引民间资金投入就成为解决农业基础设施投入不足的一种有效途径。目前民间资本介入农业基础设施存在着投资环境不佳、投资产权界定不清、信用和市场准入障碍等制约性因素,需通过深化农业基础设施产权改革等措施积极引导民间资本投资农业基础设施。

关键词:民间资本;农业基础设施;投资

中图分类号:F303.1

文献标识码:A

文章编号:1009-9107(2006)02-0001-04

农业基础设施是农业经济赖以持续发展的物质基础,是农村经济发展的“先行资本”。农业基础设施建设对于消除贫困、缩小城乡差距、提高农业综合生产能力、提升农产品国际竞争力等有着重要的作用。我国农业基础设施由于长期投入不足,历史欠账太多,基础设施建设无论是数量还是质量均存在严重缺口,“补课”性任务十分繁重。2005年中央一号文件明确指出:“农业依然是国民经济发展的薄弱环节,投入不足、基础脆弱的状况并没有改变”,“巩固和提高农业综合生产力,继续加强农村基础设施建设是当前农村经济工作的一项主要任务”。加强农村基础设施建设,需要大量的资金投入,在国家财政和集体经济投资不足的条件下,吸引民间资本介入就成为解决农业基础设施投入不足的一种有效途径。

一、民间资本介入农业基础设施领域的必要性和可行性

(一)民间资本介入农业基础设施领域的必要性
我国现行农业投资体系主要由财政、信贷、农民

和其它资本四个部分组成。按照事权划分原则,跨地区的重大水利项目和重要的农业生产基地建设项目由中央政府承担;一般性的省内水利建设项目和农业生产机械服务设施项目以及其它一些直接经济效益低、农民不愿意投资或无力投资的区域性农业基础设施建设项目由地方政府承担;大中型农业机械设备的购置、乡村道路以及小型农业生产辅助设施等由社区性乡村集体经济组织承担;小型农业机械设备的购置、田间配套水利设施和田间道路等建设的投入则由农户自我承担。伴随着农村经济改革,农业基础设施出现投入不足、设备老化失修等问题,严重制约着农业综合生产能力的提高。

1. 财政支农资金长期不足。长期以来,我国农业基础设施主要由国家和地方各级财政投资建设。20世纪80年代初,中央曾要求5年内将农业基本建设投资占全国基本建设投资的比重逐年提高到18%,由于受财政资金匮乏的影响,至今也远未实现这一目标。根据《中国统计年鉴》的数据计算,1985~2003年间,农业基本建设投资占全国基本建设投

收稿日期:2005-07-04

作者简介:陆 迁(1967—),男,宁夏中宁人,西北农林科技大学经济管理学院副教授,硕士生导师,从事农业经济管理研究和教学工作。

资的比例在“八五”时期为3%，“九五”时期为5.6%，2002年为7.3%；财政支出方面，改革开放以来，国家对农业支出的绝对量在不断增加，从1978年的150.7亿元增加到2001年的1456.7亿元，但财政支出中农业基本建设支出的比例却不断下降，1978年为13.4%，2001年为7.7%，下降了5.7个百分点。

2. 信贷资金不足。现阶段主要由农业银行、农业发展银行和农村信用社承担对农业的信贷任务。由于农业基础设施的建设周期和回收周期较长，收费较低有时甚至是无偿服务，商业性银行不愿意提供农业基础设施建设所需的大量资金。出于自身稳健经营的要求，农业金融机构普遍存在着“慎贷”和“惜贷”现象。根据《中国统计年鉴》的数据计算，1995~2002年农业贷款占银行总贷款的最高比例仅为7.1%。

3. 乡镇负债严重，无力投资农业基础设施建设。中小型农业基础设施建设资金主要由县乡(镇)财政负担，然而，由于我国县乡(镇)财政收入占GDP的比重在逐年下降，同时乡(镇)的财政负债已十分严重，依靠乡镇集体进行农业基础设施建设存在投资不足的问题。农业税制改革，取消“两工”(劳动积累工和义务工)，一些乡镇对农业公共事业所需资金实行“一事一议”制度。根据有关规定，“一事一议”仅限于村级，而且必须是由村里兴办的农田水利设施、人畜吃水设施、村庄道路建设、植树造林工程等全体村民直接或间接受益的公共性设施和项目。而这项资金根据有关规定，年人均不能超过15元。由于农民小规模 and 分散式的经营方式，决定了农民投资能力十分有限，要求村民自筹资金或举债进行农业基础设施建设的议案难以被认可，即使有些村社开展议事，也大多是“议而不定”或“定而不行”，造成急需建设的农业基础设施无法兴建，过去利用主渠道“两工”兴建的农村基础设施严重毁坏后又无力修复和管理。

(二) 民间资本进入农业基础设施建设的可行性

1. 农业基础设施产权改革为民间资本介入提供了制度保障。2005年中央一号文件明确提出：要在总结经验的基础上，加大改革力度，明晰产权，明确责任，充分调动各方面投资建设和管好农业小型基础设施的积极性。农户自建或自用为主的小型工程，产权归个人所有，由乡镇人民政府核发产权证。对受益户较多的工程，可组建合作管理组织，国家补

助形成的资产归合作组织所有。对经营性的工程，可组建法人实体，实行企业化运作，也可拍卖给个人经营。对业主开发建设的农业基础设施，地方人民政府要给予扶持，并规范其收费标准和服务行为。农业小型基础设施产权制度改革的加快，为民间资本介入提供了制度条件。

2. 引入民间资金的外部条件逐步成熟。^[1]主要表现在两个方面：一是市场主体多元化。通过改革开放，我国农村已初步形成了多元化的农业投入体系，市场主体的多元化标志着资本人格化和经营者竞争格局的形成。二是资本收益趋于合法化。随着我国分配制度的进一步完善，生产要素和资本参与分配已受到法律的保障。

3. 民间资金存量可观。经过20多年改革开放的发展，我国民间资金存量已是十分可观。据有关统计数据显示，2004年2月末全国居民储蓄存款余额就达到了11.06万亿元，若加上居民持有的现金、国债、外汇等，实际民间资本存量不少于15万亿元，表明了民间资本已具备了相当的规模和实力。而目前我国股市低迷，“积极财政政策”退出后国债发行规模将越来越少，在投资机会十分有限的情况下，这些资金大多处于“休眠”状态，急需寻找新的投资亮点。吸引民间资本参与农业基础设施建设，成为民间资金实现资本化的一条重要途径。

二、当前民间资本投资农业基础设施的主要障碍

吸引民间资本介入是解决农业基础设施建设投资不足的有效途径，但是在我国，目前民间资本投资农业基础设施尚存在诸多障碍。

1. 投资环境不佳。我国农业基础设施建设投资环境方面存在的突出问题主要表现在：(1)民间资本投资农业基础设施建设必须与农业人才、农业资金、农业土地等资源要素有机结合才能发挥作用。但“城乡二元结构”造成了农业的交通、通讯、水、电、气等基础设施“硬环境”比城市差，农村的教育、技术培训、医疗卫生条件等“软环境”也与城市不衔接，导致了农村人力资源和资金资源等纷纷流向城市，农业基础设施建设普遍面临人才缺乏、资金缺乏的问题。(2)社会上对民间资本仍存偏见，在市场准入、融资渠道、税费等方面，民间资本无法享受与国有投资或

者外商投资相同的待遇。(3)一些地方存在着基层政府或职能管理部门对民间资本投资经营乱收费、乱罚款、乱集资、乱摊派的“四乱”问题,加大了民间资本投资建设基础设施的成本负担,降低了民间投资的利润水平,严重制约了民间投资规模的扩大。

2. 民间投资产权界定不清。按照制度经济学的理论,只有在产权明晰和产权变更时投资不受损失的情况下,投资主体才可能对基础设施进行投资。农业基础设施作为农业的服务产业,具有很大的外部性,由于一个人进行农业基础设施的收益不可能排斥他人分享,而所有成员联合达成一个最优行为的协议的谈判成本会非常高,导致了进行农业基础设施建设的积极性大大降低。在产权不明晰的情况下,吸引民间资本介入农业基础设施是非常困难的。

3. 信用障碍。缺乏信用已经成为社会通病,病根出自政府。农业基础设施吸引民间投资的基本方式是“特许权经营”,它是建立在一揽子合同和契约之上。政府缺乏信用观念,自然也就无契约可言,对民间投资有时甚至是以“招之即来,挥之即去”的态度行事。由于政府的行为不受约束,民间资本投向农业基础设施时投资阶段好说,收取回报阶段难免要出问题。目前有许多民营项目,在很大程度上是出于“造福家乡”、“回报社会”等考虑。如果真要大面积按商业化基础设施来运作,首先就要求各级政府必须有诚信,这是投资软环境最重要的一条。

4. 市场准入障碍。(1)市场准入不完全。国家只是放开了小型基础设施建设的市场准入,但大中型基础设施建设领域仍面临着进入障碍。(2)不公平竞争。如有些领域虽然允许民间资本涉足,但体制性障碍导致明显的不公平竞争。民间资本与外资经济相比,在参与竞争的资格、条件和机会上往往处于不利地位。(3)融资渠道不畅。无论是直接融资还是间接融资,对民间资本开放程度都很低。据国家计委宏观研究院的研究,中国资本市场目前已形成股票类、贷款类、债券类、基金类、项目融资类和财政支持类融资方式。但是,对民间资本仅仅开放了短期信贷和大企业股票融资的渠道,远远满足不了民间资本融资的需求。

三、民间资本介入农业基础设施建设的政策选择

1. 优化民间资本介入农业基础设施建设的投资

环境。(1)各级党政组织应把民间投资纳入经济发展计划,确保调控行为理性化。为保障国家促进和加强民间投资政策措施的贯彻落实,目前,应协商有关部门对民间投资的管理,提供有关政策法规和信息咨询服务;综合考虑民间投资发展规划和政策导向,逐步完善管理法规,以促进民间投资的扩张。(2)确保资本收益合法化。即依法正确处理按劳分配与按资分配的关系,正确处理民间资本介入农业基础设施建设中的按投入要素进行补偿与分配等问题。^[2](3)对民间投资在项目选择、登记、信贷等方面借鉴发达国家的经验,由国家出台有关政策给予应有的扶持。进一步改进乡镇财政管理,彻底清理各种不合理收费,使政府真正成为民间投资的“保护伞”。

2. 深化农业基础设施产权改革,形成民间投资的激励机制。目前农业基础设施的供给实质上仍然是政府主导性的强制供给,尽管民间资本拥有资金、技术、信息等方面的资源优势,却受产权界定不清的影响,在具有外部效应明显的农业基础设施领域很难大规模地介入,客观上抑制了农业基础设施服务的有效供给。只有通过产权改革,才能建立起民间资本进入农业基础设施领域的激励机制。因此,按照“谁投资、谁管护、谁受益、谁所有”的原则,加快农业基础设施产权制度改革,清晰归属,明确权责,鼓励民间资本介入农业基础设施建设。(1)对于以农户自建或自用为主的小型工程,产权归个人所有,由乡镇人民政府核发产权证;(2)对受益户较多的工程,可组建合作管理组织,国家补助形成的产权归合作组织所有;(3)对经营性的工程,可组建法人实体,实行企业化运作,可拍卖给个人经营;(4)对业主开发建设的农业基础设施建设工程,地方政府要予以扶持,并规范其收费标准和服务行为。

3. 积极探索民间资本介入农业基础设施建设的多元化方式。采取拍卖、租赁、承包、股份合作等形式,吸纳民间资金,开展农业基础设施建设,积极探索多元化投资的新路子。(1)股份制。股份制是解决投资主体多元化和资金使用集中化矛盾的最有效的形式,它弥补了单一投资主体的资金不足,能在很短时间里集中起大量资金。因此,对一些未来有盈利的农业基础设施项目,应大力鼓励其采用股份制的方式进行建设,积极推进基础领域股份制规模的扩大。(2)股份合作制。股份合作制是吸引民间资

本直接参与基础设施建设项目的一种有效方式。由于有政府的参与,可以提高投资者对建设项目投资的信心;由于有民间资本的参与可以提高资金投入效率和经营服务水平。

4. 创新民间资本介入基础设施的融资方式。

(1) 仿效“政府主导,市场运作”的浙江融资模式。^[3]

即由政府主导基础设施的目标和条件,集中少量的预算内专项资金作为带动性投资,政府放宽产业准入,通过农业基础设施产权改革吸引民资、利用财政补贴、转移支付等手段“撬动”民资,鼓励民间资本以联合、联营、集资、入股等方式进入农业基础设施建设领域。(2)建立投资基金,组建各类基金机构。由于基础设施项目一般投资巨大,中小投资者很难单独参与,因而成立基础设施投资基金,将愿意投向这一行业的中小投资者的资金集中起来,再由资金管理机构按照章程决定将资金投向建设项目进行经营。(3)积极稳妥地开展 BOT 融资业务。BOT 融资是目前国际上比较流行的进行公共基础设施建设投入的典型模式。其基本思路是以政府和私人机构之间达成协议为前提,由政府向私人机构颁布特许,

允许其在一定时期内筹集资金建设某基础设施并管理和经营该设施及其相应的产品与服务;政府对该机构提供的公共产品或服务的数量和价格可以有所限制,但保证私人资本具有获取利润的机会;整个过程中的风险由政府 and 私人机构分担;当特许期限结束时,私人机构按约定将该设施移交给政府部门,转由政府指定部门经营和管理。

5. 实行分类市场准入政策。按照受益范围和排他成本的大小,农业基础设施可划分为竞争性和非竞争性两大类,对竞争性和非竞争性项目应采取不同的市场准入政策。(1)对非竞争性项目,由于受益范围不局限于农村社区,外部性大,原则上应由政府供给,但在政府财政资金有限的情况下,通过产权改革,将其外部收益内部化,民间资本也可介入。政府建立财政贴息制度,把一部分财政拨款或财政信贷转为对基础设施项目的贴息资金,增强民间资本介入农业基础设施建设的投资引诱。(2)对有竞争性项目,由于排他性成本不高,收取一定的服务费可以补偿投资成本,应放开市场准入,民间资本采用多种方式介入农业基础设施建设。

参考文献:

- [1] 张志英,夏丽萍,张丽宇.我国农村基础设施建设引入民间资金的思考[J].农村经济,2004,(3):23~25.
- [2] 王元京.论我国基础设施建设中的民间资本进入[J].经济体制改革,2002,(4):17~19.
- [3] 李鑫,徐晓,胡博.民营企业参与农村基础设施建设的新思路[J].农村农业农民,2004,(11):9~10.

Barriers of Private Capital Investment in Agricultural Infrastructure and Improving Countermeasures

LU Qian, HE Xue-song

(College of Economics and Management, Northwest A&F University, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: Agricultural infrastructure is regarded as the initial capital of rural economic development. It is urgent to introduce the private capital to invest in it. At the same time, the private capital has the ability to do so. This paper analyzes the restricting factors for the private capital to invest in agricultural infrastructure and put forward some concrete countermeasures.

Key words: private capital; agricultural infrastructure; investment

民间资本介入农业基础设施领域的障碍与建议

作者: [陆迁, 何学松, LU Qian, HE Xue-song](#)
作者单位: [西北农林科技大学, 经济管理学院, 陕西, 杨凌, 712100](#)
刊名: [西北农林科技大学学报 \(社会科学版\)](#)
英文刊名: [JOURNAL OF NORTHWEST A&F UNIVERSITY \(SOCIAL SCIENCE EDITION\)](#)
年, 卷(期): 2006, 6(2)
引用次数: 2次

参考文献(3条)

1. 张志英, 夏丽萍, 张丽宇 我国农村基础设施建设引入民间资金的思考[期刊论文]-[农村经济](#) 2004(03)
2. 王元京 论我国基础设施建设中的民间资本进入[期刊论文]-[经济体制改革](#) 2002(04)
3. 李鑫, 徐晓, 胡博 民营企业参与农村基础设施建设的新思路[期刊论文]-[农村·农业·农民](#) 2004(11)

相似文献(8条)

1. 期刊论文 陆迁, Lu Qian 民间资本介入农业基础设施领域的探讨 -[中国农业大学学报 \(社会科学版\)](#) 2005, "" (4)
农业基础设施是农村经济发展的“先行资本”。在国家财政和集体经济投资不足的情况下, 吸引民间资本介入就成为解决农业基础设施投入不足的一种有效途径。目前民间资本介入农业基础设施存在着投资环境不佳、民间投资产权界定不清、信用和市场准入障碍等制约性因素, 需通过深化农业基础设施产权改革等措施积极引导民间资本投资农业基础设施。
2. 学位论文 张宵慰 [农业基础设施民间资本投资研究](#) 2008
农业基础设施是指为农业直接生产活动以及满足农民基本生活需要, 实现农业可持续发展提供共同条件和公共服务的设施与机构。农业基础设施对农业生产率的提高和农业增长, 有显著的贡献, 对农村经济的发展有着关键的作用。长期以来资金的匮乏一直制约着农业基础设施建设和农村发展。在国家财政和集体经济投资不足的条件下, 吸引民间资本投资农业基础设施建设会成为解决问题的一种有效途径。
本文首先从民间资本投资农业基础设施领域的理论基础着手, 界定民间资本投资、农业基础设施的概念和特征, 对公共产品的供给理论进行分析, 提出农业基础设施供给的目标。另外介绍民间资本投资农业基础设施的成本——效益分析方法, 为民间资本的投资奠定了项目评估方法。
其次, 本文在对我国农业基础设施投资体制历史演变规律进行分析的基础上, 针对当前我国农业基础设施投资体制中存在的问题, 包括农业基础设施建设和投资方面存在的问题, 提出了改革和创新农业基础设施投资体制的目标, 进而提出民间资本投资农业基础设施领域的可行性和必要性。
农业基础设施涵盖的内容宽泛, 并不是所有的农业基础设施都适合民间资本投资。所以文章接着引入项目区分理论, 为农业基础设施民间资本投资范围划分原则与标准, 并提出合理划分政府资本与民间资本投资范围需注意的问题。再次, 本文根据各种投资方式的特点及其适用范围, 介绍民间资本进入特定的农业基础设施领域的各种方式及应注意的问题。
最后, 根据国内外的相关理论与实践经验, 针对目前民间资本进入农业基础设施遇到的重重障碍, 文章提出完善我国民间资本投资农业基础设施的对策和建议。
3. 期刊论文 杨天荣, 陆迁 民间资本投资农业基础设施的必要性和可行性 -[管理观察](#) 2009, "" (16)
我国传统、单一的投资机制导致农业基础设施建设领域存在诸多问题, 长期以来建设资金短缺, 农业基础设施供给和需求不对称, 配置和使用管理效率低下, 甚至一些地方出现投资主体缺位等。在政府机制失灵情况下, 引进和创新市场机制, 让私人部门和公共部门之间的竞争给农业基础设施的投资和建设带来一些活力, 以改进农业基础设施供给效率就成为发展的必然途径。
4. 期刊论文 陆迁, 杨天荣 民间资本的农业基础设施投资领域探析 -[经济研究导刊](#) 2009, "" (11)
按照公共产品理论, 具有准公共产品性质和私人产品性质的农业基础设施是民间资本投资的主要对象。然而, 在一定时期内, 国家职能范围、科学技术进步以及人们在认识上的一些偏差, 都对民间资本现实投资实践活动和未来投资范围产生较大影响, 因而民间资本投资领域具有弹性特点。从供给机制看, 政府机制和市场机制既互为补充又互相替代, 未来我国民间资本投资领域将取决于民间资本投资效率和政府投资效率的博弈。
5. 学位论文 王礼平 [西部现代农业发展与金融支持](#) 2007
我国西部农村由于受地理条件和国家政策等多方面因素的影响, 农村经济发展一直比较缓慢, 农业基础薄弱, 农业现代化建设速度相对滞后。西部“三农”问题已成为中国全面建设小康社会的最大障碍和制约因素。要实现全面建设小康社会, 构建社会主义和谐社会的宏伟目标, 最为关键、最艰巨的任务是解决“三农”问题, 特别是西部地区的“三农”问题。从本质讲, 中国实现农业现代化就是要从根本上解决“三农”问题。而农业能不能实现现代化, 关键在于西部能不能实现农业现代化。西部实现农业现代化对国民经济的协调发展, 对民族的团结, 国家的长治久安, 社会主义现代化的实现, 有深远的影响和重大意义。
金融是现代经济的核心, 资金是经济发展的“血液”。任何产业的发展都离不开金融的支持。在传统农业向现代农业转变过程中, 资金及资金的投入已成为现代农业发展最为关键的条件之一。增加农业投入, 是建设现代农业、强化农业基础的迫切需要。然而, 目前我国西部地区农村金融发育不足, 发展较慢, 滞后于农村经济发展的需要, 致使农村金融服务于农村经济的功能难以有效发挥, 进而严重制约了西部农村经济持续、健康发展, 成为制约西部农业现代化和农村经济发展的一大主要因素。没有金融支撑, 农业现代化很难落到实处。因此, 把西部现代农业发展与金融支持结合起来研究, 对有效地发挥好金融这一现代经济核心的作用, 解决好“三农”问题, 发展西部现代农业, 支持农村经济发展, 全面推动小康社会建设有着十分重要的作用和深远的意义。
第一章对现代农业理论进行综述。本章分析了现代化理论发展的三个发展定义、规律、特点、分支流派及各个发展阶段的不同特点。同时, 根据农业发展的不同阶段, 通过传统农业和现代农业作了比较, 分析了传统和现代农业的不同特点, 提出了发展现代农业重要意义。这理论综述为论文的研究奠定了基础。
第二章“现代农业是‘大农业’”。农业现代化是一个整体性的概念, 现代农业应包括以下几个方面的内容: 现代农业生产、现代农业流通、现代农业基础设施、现代农民。本章从理论上, 提出和构建了现代农业框架体系。
第三章“国外农业现代化实践”。通过对日本、美国、荷兰、泰国等国现代农业发展实践的分析, 提出了现代化发达的国家(主要指西方发达国家)在推进农业和农村现代化方面有带有共性的东西: 现代化的最终实现取决于农业现代化、科技革命及其成果在农业中的运用是实现农业现代化的第一动力、政府在推进农业现代化中起着不可替代作用。
第四章“我国现代农业发展模式”。我国现代农业建设和发展模式的选择, 既要学习和借鉴农业现代化国家的成功经验, 又要充分考虑国内资源禀赋、生态环境状况、现有的农业生产水平 and 农业生产条件, 以及面对国内外经济、科技发展形势。纵观我国农业发展, 学习和借鉴我国农业发展的先进经验, 探索我国现代农业发展模式。
第五章“西部现代农业的发展历程”。本章分析了西部农业发展的市场、政策等环境条件, 结合西部地区农业的发展历程, 总结了西部各省区发展

农业的经验和教训。从目前的发展水平看，西部地区尚处于传统农业向现代农业的过渡阶段。因此，西部地区农业的发展必须以环境保护为前提，以生态农业为发展方向，大力发展特色农业、节水农业，促进农业的产业化经营，最终实现西部地区农业现代化。

第六章“西部现代农业发展的特殊性”。西部地区具有发展现代农业，实现农业和农村经济可持续发展的重要物质基础，同时有一些问题因素限制和阻碍了西部地区农业的进一步发展。

第七章“西部现代农业与资金投入”。本章在分析西部财政资金支农情况、信贷支农投入情况、现代农业农户、集体经济组织及民间资本投资情况基础上，认为必须运用财政政策和金融政策，引导多种社会资金加大对西部农村地区的投入，发展现代农业，有力促进西部农村经济发展。

第八章“创新金融工具，支持西部现代农业发展”。本章基于金融支持的角度，提出西部现代农业发展的相关对策建议。加快发展现代农业，必须加大投入。一方面增加国家财政投入，扩大农业补贴；另一方面要真正解决西部现代农业发展的资金来源问题，还是要用好用活金融资金的支持，创新金融体系和手段，启动民间资本，发挥金融在支持西部现代农业发展中的重要作用。

本文可能的创新主要体现在以下几方面：

1. 在研究视角上，西部现代农业发展，必须加大投入，本文从资金投入角度出发，把西部现代农业发展与金融支持结合起来研究。
2. 本文对现代农业的概念做出了更为全面和科学的界定，提出现代农业是“大农业”的观点。基于农业现代化这个整体性的概念，从生产、流通、基础设施、农民等构建了现代农业框架体系。

3. 本文通过对现代化理论的分析及各国农业现代化实践的观察，得出这样的结论：从一定意义上说，现代化主要是转化农业、农村和农民，没有农业现代化也就没有国家现代化；科技进步是农业现代化的第一推动力；政府在推进农业现代化过程中起着不可替代的作用。同时结合我国国情，从学习和借鉴角度，把现代化发达的国家（主要指西方发达国家）在推进农业和农村现代化方面的经验和模式，划分为可以直接借鉴的、尽快借鉴的、现在还没有条件但可以通过创造条件来借鉴的三类，用以指导我国现代农业的发展。

4. 中国的农业发展尤其是西部的农业发展，既有农业发展的一般特征，也存在其独有的资源、制度、环境等特点。本文根据中国尤其是西部农业发展历程，结合目前西部地区的技术水平和全国现代农业发展情况，指出西部现代农业主要的几种发展趋势及经验教训。

5. 要增加西部地区农民的收入水平，必须发展现代农业；必须加大资金投入，为农业现代化作充分的准备。金融是现代经济的核心，金融资源更是西部现代农业发展最重要的资源之一，本文从基于金融支持的角度，解决西部现代农业发展的资金来源问题。农业现代化是前沿性研究课题，是一项系统工程。由于本人的研究能力及论文篇幅等诸多因素所限，论文存在欠缺在所难免，存在一些问题。首先，应针对西部的特殊情况，制定出切合西部的农业现代化发展战略、步骤并提供相应的政策支持。本文只是局限于金融支持角度，而对于农业土地制度、农业组织经营等方面没有展开研究；其次，本文对农业现代化的概念内涵及特征作了界定，但没有建立了农业现代化的量化指标体系，也没有运用数据对西部现代农业发展进行动态分析，缺乏相关数据的定量分析和实证研究；最后，由于西部初始资源禀赋与东部相差甚远，这就决定了西部的农业现代化不可能同步于东部。本文并没有对东部和西部的现代农业发展相关问题进行比较分析，有待深入研究。

6. 期刊论文 [张宵慰,王礼力 民间资本介入我国农业基础设施领域的思考 -特区经济2008, 228\(1\)](#)

针对我国农业基础设施建设资金缺乏的现状,本文从理论与现实探讨我国引入民间资本进行农业基础设施建设之必然,并进一步对引入民间资本的政策选择提出了相应见解.

7. 期刊论文 [孔群喜,李敦瑞,许贵阳.KONG Qun-xi,LI Dun-rui,XU Gui-yang 农业基础设施投资经济增长效应实证分析 -重庆工商大学学报（西部论坛）2007, 17\(6\)](#)

我国农业基础设施存量无论是总体水平还是具体构成均对国民生产总值具有较强的、持续时间较长的正影响且时滞相对较短.我国农业基础设施投资不足构成了农业生产的瓶颈制约,政府有必要采取措施,加大对农业基础设施的投入,并鼓励民间资本对农业基础设施的投资,保证有充足的资金来推动农业基础设施建设.

8. 学位论文 [毛爽 劳动力转移下的农业生产合作问题研究——以合川区梁坝村为例的分析 2009](#)

一、研究的主要内容。

本文通过查阅国内外劳动力转移与农业发展以及农业生产合作的相关文献，掌握了该类研究进展。在理论研究的基础上，通过获取的观察点资料，分析农村劳动力转移对农业生产的影响。分别从农业生产、农村土地资源利用、农业基础设施建设、农业可持续发展等方面，对农村劳动力转移的效应作全面而系统的理论分析。并揭示在农村劳动力转移下，农业生产合作对农业生产的重要作用。先结合理论，介绍农业生产合作的方式和途径，再结合实际，描述农业生产合作已有的方式和模式。在农村劳动力转移的背景下，通过观察点的案例研究，讨论进行农业生产合作的方式，以及农业生产合作组织的构建与模式选择。最后根据分析结果，提出有针对性的对策和建议。

二、研究结论。

(1) 农村劳动力转移会对农业生产产生不利的影响。在劳动力转移的情况下，由于劳动力人数不足或者劳动力劳动能力不足，将使农业生产活动无法顺利进行，减少农业产出。农业内部的生产结构和农产品的品种结构调整遇到困难。生猪养殖业等畜牧业发展受到影响，经济作物的种植推广困难，农民收益得不到保证。由于劳动力转移的规模不断扩大，农业人才大量流失，使农业技术推广难以开展。农业劳动不足致使部分耕地撂荒，土地的播种面积减小，土地粗放经营，土地利用效率降低。劳动力的转移影响了各农户对农田水利建设投资、投劳的热情和积极性，使得农田水利设施的修建和维修无法完成。

(2) 在农业生产规模不大，要求不是很高的情况下，雇工合作有助于促进农业生产的顺利进行。雇工合作合理的整合了农村劳动力，优化了农村劳动力配置，有利于农业生产的顺利进行。但是这样的合作方式仅仅是能够保证基本的耕种，不利于农业的规模化、产业化发展，对于提高农业收入也没有太大的帮助。

(3) 大户组织通过土地转包对农业资源进行整合，通过雇工对劳动力资源进行整合和优化配置，将有限的劳动力组合起来，通过规模化、一体化、循环化的经营提高土地利用效率，保证农业生产。大户组织有利于合理的配置有限的人力资源，节约劳动力，有利于农业机械化的推行，有利于土地的综合利用，有利于农业结构调整和农业技术推广，有利于农业的可持续发展。

(4) 根据对梁坝村具体情况分析，在劳动力转移的条件下，大户组织是一种比较适宜的生产合作方式。大户组织的发展资金均为自己筹集，不会给农村带来任何的负担。大户组织这种生产合作方式有利于减小劳动力转移对于农业生产的不利影响。根据文中所作的分析，通过大户组织的方式进行生产合作，劳动力转移对农业不利影响的几乎所有方面都能够得到改善，针对性很强。大户组织结构比较简单，组织成本低，容易实现，同时执行力强，在农业生产决策上具有一定优势。大户组织可以推动农业产业化，促进农业的发展。

三、对策建议。

(1) 重视劳动力转移对农业生产的影响，保证农业的基础地位。农业是基础产业，也是第一产业，在经济发展中占有重要地位，在这种情况下，要重视劳动力转移对农业生产的影响，时刻关注因为劳动力转移而在农业生产中出现的問題，及时发现，及时研究，及时找出办法进行解决。只有保证了农业生产的正常进行，保证了农业的基础地位，才能够更好地开展工业化，促进经济的全面发展。

(2) 引导和支持农业大户经营，带动农业发展。在土地流转，信贷政策，收费税收等方面，针对大户制定一些的优惠政策，同时在土地上给予大户一定的补贴，降低大户的生产经营成本。政府应加强对农业大户的引导，加强对农业大户经营的信息、技术服务，使其更好的组织农民的生产。同时，重点保护农业经济大户的合法权益、及时处理大户受到不法侵害的投诉，帮助协调好与周边的各种关系，简化经营的各种手续，营造一个良好的发展环境。形成农业经济大户带动机制。

(3) 加强农村基础设施建设，保证农业生产的基本条件。在道路建设方面，政府应该加大投入，在政府财政情况比较紧张的情况下，可以采取村民自行集资修建道路，政府出资对路面进行硬化和改造的方式合作完成。在大户进行独资修建道路时，给予其一定的补贴。农田水利方面，各级政府要切实加大公共财政对农村水利基础设施建设的支持力度，逐步建立农村水利基础设施建设资金的稳定增长机制，保证重要水利设施兴建、维修、改造的资金需要。对民间资本兴修小型农田水利设施给予补助和扶持。

(4) 研究和应用省工农业技术，缓解和应用省工农业技术，缓解部分农业生产劳动力不足的矛盾。研究应该紧紧着眼于目前农业生产的特点，本着小投入、低成本、简单易行和效果明显的原则，将农业生产中的经验和科技成果有效结合，应用可以采用宣传、培训和示范等多种手段和途径进行，但应本着自愿自主的原则。及时反馈应用中存在的问题和良好建议，形成研发者、推广者和使用者的良性互动。

四、本文创新点。

(1) 本文将农业生产合作与农村劳动力转移结合起来研究，通过农业生产合作来解决因为农村劳动力流动而带来的一系列农业生产和发展问题。对于这个问题，现有的研究多是从劳动力就近转移，促使劳动力回流等角度进行阐释，而较少涉及生产合作方面。

(2) 本文将生产合作置于劳动力转移的背景下进行研究，为如何在劳动力转移的情况下进行生产合作提供了一些理论建议。

(3) 本文详细介绍了大户组织运作的方式，从不同方面分析了大户组织这种生产合作方式在劳动力转移下对农业生产的重要作用。提出在劳动力转移的情况下，大户组织带动是一种有效的生产合作模式。

引证文献(2条)

1. 陆迁. 李耀华. 雷玉山. 政府与民企在农村经营性基础设施项目中的博弈分析[期刊论文]-开发研究 2009(1)
2. 郑春美. 唐建新. 汪兴元. PPP模式在我国农村基础设施建设中的应用研究——基于湖北宜都农村水利设施建设的案例分析[期刊论文]-福建论坛（人文社会科学版） 2009(12)

本文链接: http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_xbnlkjdxxb-sh200602001.aspx

下载时间: 2010年6月12日