

试论当前农民增收缓慢的原因及解决途径

曹瑾¹, 郝婷², 徐军宏²

(1 西北农林科技大学 图书馆; 2 西北农林科技大学 经济管理学院, 陕西 杨凌 712100)

[摘要] 针对我国农村现状分析了改革开放以来农民增收缓慢的症结和原因。提出了依靠科技进步, 从优化农业结构, 提高农产品质量, 大力推进农业产业化经营, 建立有利于农民增收的产业体系和利益机制等方面解决农民增收缓慢的对策。

[关键词] 农民; 增收缓慢; 农业结构; 产业体系; 利益机制

[中图分类号] F323.8

[文献标识码] A

[文章编号] 1009-9107(2001)03-0061-03

农民收入持续增长是关系到国民经济发展和社会安定团结的重大问题, 也是影响农村经济快速发展和实现现代化的关键所在。近年来, 农民增收缓慢已造成农村有效需求不足, 消费市场紧缩, 农民收入成为社会关注的热点问题。

一、当前农民增收已进入缓慢阶段

20年来农民收入出现了由急剧增长到缓慢增长的态势。1997年我国农民人均纯收入比1978年增加了14.6倍, 扣除物价因素, 年均实际增长7%。大体可分为4个阶段: 一是1979~1984年, 农民人均纯收入扣除物价上涨因素实际年均增长14.8%, 这是我国农民收入增长最快的阶段; 二是1985~1988年, 农民人均纯收入年均实际增长为5%, 比上一阶段降低近10个百分点; 三是1989~1991年, 农民人均纯收入实际只增长0.7%, 出现停滞、徘徊, 其中1989年呈现负增长, 这是改革开放以来我国农民人均纯收入出现首次下降, 且波幅较大; 四是1992~1997年, 农民人均纯收入尽管比初期增加了1.7倍, 但实际年均增长仍较缓慢, 平均增长只有5.6%, 略高于第二阶段, 增幅不大。1998年后我国经济大环境是还贷紧缩、消费不足, 农产品价格仍然下降, 农民收入增长缓慢。从总体局面看, 农民的收入增长明显处于缓慢阶段。

二、当前农民增收缓慢的主要原因

(一) 农业增产不增收的问题比较严重

近几年来, 大宗农产品供大于求的矛盾比较突出, 市场价格持续下跌。就陕西而言, 影响农民收入的主要农产品如小麦, 1998年上半年关中地区每公斤为1.20元, 而1999年上半年为0.96元, 降幅为20%。虽然现在价格有所回升, 但是农民失去的巨大经济损失已无法弥补。前几年陕西关中地区部分县把苹果作为主导产业, 粮食面积猛减, 总产量也随之下降。苹果曾“热”了一阵子, 但近年来又出现了“卖果难”的现象, 农民为发展苹果, 加大投入, 而产出越来越低, 由于优质果仅占30%, 劣质果占绝大比重, 劣质果1公斤仅卖1~4角钱, 农民又砍树种粮, 这种从种粮到栽树, 从砍树到种粮, 对农民发展农业的积极性挫伤极大, 农民也已看到仅靠生产大量低质农产品不能得到更多的收入。

(二) 农产品质量差, 效益低, 加大了农民增收的难度

据国家有关部门统计, 现在我国小麦总量接近于供求平衡, 但是专用优质面包粉、糕点粉、饼干粉、水饺粉等比较短缺, 而国内粮食价格一直处于低价位运行, 生产出的小麦和从国际市场进口的优质小麦无论从质量上还是从价格上都处于落后地位。从

[收稿日期] 2001-02-26

[作者简介] 曹瑾(1971-), 女, 陕西杨凌人, 西北农林科技大学图书馆, 助理农艺师。

农副产品方面看,优质高价产品少,劣质低价产品多,农业收入自然而然就比较低,农民增收相当困难。因此,要使农民增收,必须提高农产品质量,创出名牌产品。

(三)农业生产成本居高不下是农民增收的又一难题

和国外相比,国内农产品价格虽然保持相对较高水平,但农民收入增长还是趋缓,其关键原因在于农业生产成本过高,年际间上涨幅度接近甚至超出农产品价格的上升幅度,结果农民收益的增长空间越来越小。以陕西关中为例,农民所种的大宗粮食作物玉米和小麦,虽然一年两茬,但是农民种粮多并非收入增加,其中小麦的单位生产成本为300多元,单位净收入20~30元。玉米单位生产成本为500多元,单位净收入50~60元。以上为正常丰产年的收入,如遇自然灾害,损失更大。因而,农民从种粮中很难增加收入。

(四)非农收入比重降低

随着国有企业改革和城市就业压力加大,我国乡镇企业小规模经营机制受到强烈冲击。许多企业面临关停并转等问题,使农民从乡镇企业中得到的收入锐减。例如,陕西省农民1998年比1997年从乡镇企业得到收入增幅回落50%。

当前,我国农业劳动力每年约以500万人的规模增加,而从事非农劳动的人员不多,这就影响了农民收入的提高。尤其是国有企业改革进入攻坚阶段,国有企业单位职工大量下岗,再就业压力加大,各地对农民进城打工采取诸多限制措施,从而使农民进城或外出打工的劳务收入减少,并且大量已在城市务工的农民也返回农村,农村剩余劳动力增加,人地矛盾更加突出,农民新的就业领域难以扩展,直接影响到农民的收入来源。据有关资料显示,1998年比1997年我国农民外出劳务所获收入增幅回落18个百分点。

(五)农民额外负担过重,其增幅超过了人均纯收入增幅

尽管中央连年三令五申强调减轻农民负担,虽然合同为5%的负担已得到严格控制,但合同外的负担却基本没有得到控制,甚至个别地区只增不减,巧立名目,开新口子,乱收费现象相当严重,屡禁不止。据有关资料报道,1994年农民负担增幅高过农民人均纯收入增幅12.6个百分点。1995年农民负担继续反弹,直至1996年底,党中央、国务院作出了

《关于切实减轻农民负担工作的决定》之后,1997年农民负担增幅略低于农民人均纯收入增幅1个百分点。但各个地区不同,如苏北欠发达地区,仅每年年底集中征收的名目繁多、不规范、不透明的各种税费,人均就达200多元,本该征收实物、出义务工的一些项目,也都以现金征收。更为甚者,一些地方喂养生猪要交费,不喂养也要交费,巧立名目几乎到了不择手段的地步。

三、解决农民增收缓慢的途径

(一)优化农业结构,提高农产品质量

优化农业产业结构,尤其是调整农产品的品种和提高农产品的品质,是当前增加农民收入的关键措施。一是抓住当前农产品供给充裕的时机,加快调整粮食品种结构,发展专用粮和优质品种,如陕西的优质小麦陕麦150、高优503、小偃54等,优质玉米有陕资1号等。二是大力发展畜牧业,目前畜牧业在我国农业生产链条中处于“前拉后带”的重要环节,搞好了可以促进种植业,带动加工业,实现农产品转化增值。当前我国畜禽蛋肉的出口量相对有所上升,如果能把畜牧业培育成为一个大产业,这样既可以大幅度增加农民收入,又可以有效地转化多余粮食,缓解农民“卖粮难”的问题。三是发挥当地资源优势,树立名、特、优、新产品的品牌意识,依靠品牌开拓市场。

(二)依靠科技进步,努力降低农业生产成本

当前,在农民增收困难的情况下,只有依靠农业科技降低农业生产成本和减少支出来增加农民收入。在依靠科技进步中要运用高新技术改造传统农业,增加农产品的科技含量,提高科技在农业增产中的贡献率。近年来各地相应采取了一些有效措施。例如引进和培育优良新品种,推广优质、高产、高效栽培技术,平衡施肥,节水灌溉等新技术,逐步减少化肥、农药的施用次数和施用量,选用立体种养模式,提高单位面积产出及效益。

(三)大力推进农业产业化经营,建立有利于农民增收的产业体系和利益机制

农业产业化经营是在家庭联产承包经营基础上实现农业现代化的有效途径,也是增加农民收入的必由之路。农业产业化经营将提高农业专业化水平和技术水平,并将第一、二、三产业融为一体,延长了农业生产的链条,通过规模经营和多层次加工,既能提高流通效率,又能实现多次增值。农民除了可以得

到种植业和养殖业的收入外,还可以分享加工业和服务业的利润,实现以工补农,以工建农目标。目前重点是加强农产品生产基地建设和培育龙头企业,尤其是要大力发展合作制龙头企业,使农民与企业结成利益紧密的共同体,搞好产前、产中、产后服务,实现种养加、产供销、贸工农、经科教的一体化经营。同时以试验基地为依托,以加工企业为龙头,以市场销售为中心,努力延长产业链,使产前信息和产后储藏、保鲜、加工及销售等产业快速发展,让农民从中得到应有的利益。

(四) 加快城乡一体化进程, 拉动农村剩余劳动力转移, 拓宽农民增收渠道

当前, 乡镇企业作为安置农村剩余劳动力的主要载体, 是农民收入增长的重要来源。因而应优化乡镇企业的产业结构, 重点发展农副产品加工业和构建完善农产品运销体系。我国乡镇企业经过几十年的发展, 已成为国民经济的一支重要力量。应该说, 在农产品加工、运输、包装、分类、贮藏、销售等方面能够大有作为, 各地乡镇企业只要以市场为导向, 紧密依托当地的资源优势, 并不断加强企业自身的竞争优势, 就有可能向市场推出各具特色和高附加值的精品名牌, 推动地方经济的快速发展, 同时也能为农民增收拓展新的空间。

(五) 增加农业投入, 加强对农业的支持与保护

就当前而言, 国家要加大对农业的投入力度, 不断优化投入结构, 重点搞好农业基础设施建设。各地可以充分利用国家增长的 1 000 亿元债券中 300 亿

元用于支持农业基础设施建设的有利时机, 一方面, 开发新产品, 推广新技术, 发展农产品加工业和贮运业, 让农民分享农产品加工、流通环节的利润; 另一方面, 积极组织农民劳务输出, 增加农民的非农收入。政府各级财政部门要积极贯彻落实《农业法》的各项要求, 逐年加大财政对农业的投入, 确保预算内每年用于农业支出的增长幅度要高于财政正常性收入的增长幅度。每年财政支农的增长水平要高于上年财政支农的增长水平, 从而为改善农业生产条件, 提高农业抗御自然灾害的能力, 改善农村的投资环境和今后实现农民收入的长期稳定增长打下坚实的基础。

综上所述, 增加农民收入是一个全国性的问题, 又有明显的地域性特点。改革开放 20 多年来, 各地农业生产力在发展程度上存在着较大差异, 所以在遇到如何增加农民收入这个问题上, 既要统观全局, 又要因地制宜, 切合实际, 更要掌握国家对农业的政策, 加强有效措施的针对性, 切实使农民收入得到较大幅度的增长。

[参 考 文 献]

- 1 林仁惠. 农民增收面临的困惑[J]. 农业经济, 1999, (6): 13~14.
- 2 徐奎祥. 关于农民增收途径的探讨[J]. 农业经济, 1999, (11): 20~23.
- 3 张开华. 农民收入持续增长的途径探索[J]. 农业经济问题, 2000, (7): 18~21.

On the Causes and Countermeasures of Slow Increasing of Farmers' Income

CAO Jin¹ HAO Ting² XU Jun-hong²

(1. Library of Northwest Sci-Tech University of Agriculture and Forestry; 2. College of Economics and Management, Northwest Sci-Tech University of Agriculture and Forestry, Yangling, Shaanxi 712100, China)

Abstract: In view of the situation of countryside in our country, the cause of slowness in increasing farmers' income is analysed after the implementation of open-door policy. The industry systems and interests mechanism are established. So the countermeasures which can solve the problems of slow increase of farmers' income are put forward; depend on scientific progress, optimize agricultural structure, improve the quality of agricultural products, etc.

Key words: slow income increasing; agricultural structure; industry systems; interests mechanism