

■ 区域经济社会发展研究

深圳市海外高层次人才引进对三亚市的借鉴与启示

熊爱玲

(三亚学院管理学院,海南三亚 572000)

摘要:当今人才作为第一资源是各国家与地区之间争夺的对象,如何引进、使用和留住人才对国家和地区经济发展具有重要意义。深圳市是全国改革开放的先锋军,在海外高层次人才引进方面走在全国前列。对深圳市海外高层次人才引进特色和优势分析,可为三亚市海外高层次人才引进提供借鉴和启示意义,以促进三亚市发挥自身优势,吸引优势人才资源,为建设海南省国际旅游岛做出一份贡献。

关键词:第一资源;海外高层次人才引进;三亚市

中图分类号: G962

文献标识码: A

文章编号: 2095—770X(2016)03—0031—03

PDF 获取: <http://sxxqsfxy.ijournal.cn/ch/index.aspx> **doi:** 10.11995/j.issn.2095—770X.2016.03.009

The Enlightenment and Suggestions on Sanya by Studying the High Level Talents Import in Shenzhen

XIONG Ai-ling

(Sanya University, Sanya 572000, China)

Abstract: As the most important resource, today's talents import is the resource competition between countries and regions. Therefore, how to absorb and keep the talents is of great significance for the economic development of countries and regions. Shenzhen's overseas high-level talents import works are in the forefront of the country. Through analysis of Shenzhen overseas high-level talents introduction characteristic and advantage, it can provide reference for the introduction of overseas high-level talents for Sanya, so as to promote Sanya to play their own advantages, attract talent resources, and contribute to a fully developed international tourism island of Hainan province.

Key words: first resource; Shenzhen City; overseas high level talents import

一、前言

深圳市作为改革开放前沿阵地,在提升核心竞争力、加快国际化的进程中,人才发挥了关键作用。2011年深圳市出台海外高层次人才引进计划,按照胡锦涛总书记在庆祝深圳经济特区建立30周年大会上“建设宏大的创新型人才队伍”的要求,以中央“千人计划”为引领制定。^[1]海外高层次人才的引进产生了人才集聚效应。2012年深圳全社会研发投入占GDP比重达到3.81%,居全国领先水平,PCT国际专利申请量达到8024件,占全国的40.3%,连

续9年位居全国首位。^[2]2014年深圳市生产总值16001.98亿元,比上年增长8.8%,现代服务业增加值6201.06亿元,高新技术产业增加值5173.49亿元,国内专利申请量达82254件。^[3]高层次人才集聚效应的凸显,带动了深圳市的城市创新发展,促进了深圳市经济整体实力提升。相比深圳市的人才集聚效应,三亚市高层次人才相对稀缺。2014年,海南省发布高层次人才需求目录1160个岗位^[4],根据岗位需求要求统计,所需本科45人,硕士434人,博士681人,其中,三亚市高层次人才需求岗位200,占比重17.2%。2013年,三亚海外高层次人才引进“千人计划”开始申报,起步相对较晚。2015年7月,海

南省人民政府办公厅印发《海南省引进海外高层次人才实施办法》。三亚市海外高层次人才引进工作应大力借鉴深圳市对海外高层次人才的引进举措。

二、深圳市海外高层次人才引进现状

2011 年深圳市出台海外高层次人才引进计划(简称“孔雀计划”)。至 2015 年 9 月,深圳市共引进四十一批孔雀人才 1159 人(表 1),其中,A 类人才 87 人,B 类人才 377 人,C 类人才 695 人。其具体分布如下:

表 1 “孔雀计划”引进人才情况

年份	引进人才总数	A 类人才	B 类人才	C 类人才
2011	61	15	6	40
2012	123	16	29	78
2013	250	23	172	55
2014	301	19	138	144
2015	424	14	32	378

数据来源:深圳市人力资源与社会保障局公布孔雀人才名单。

深圳市海外高层次人才引进的主要特点是:

(一)侧重高新技术领域专业人才引进

据统计资料,在引进的共 1159 名孔雀人才中,前三十批孔雀人才(共计 692 人)具有详细基本信息。其中,哲学 1 人,体育学 1 人,艺术 1 人,法学 2 人,教育学 6 人,经济与管理类 8 人,教学科研类 21 个,其占总数百分比分别为 0.1%,0.1%,0.1%,0.2%,0.86%,1.2%和 3%。其余为理工应用技术类。这反映出深圳市在对海外高层次人才引进方面注重以高新技术领域人才为主,尤其是在医学、高分子材料、环境生物等急需领域加大了引进力度。在人力资源招聘过程中,需要按需招聘,因岗设人,在高层次人才引进过程中,基于国家角度,更加需要加强急需产业人才的引进。

(二)海外高层次人才普遍具有高学历

在“孔雀计划”总人才引进中,普遍具有高学历。前三十批孔雀人才中,硕士学历共 20 个,占总人数的 1.3%,博士学历共 672 人,占总人数的 98.7%。

(三)海外高层次人才引进的国际化程度较高

据统计,在深圳市引进的前三十批高层次人才中,其中外籍高级专家 62 人,占总引进人才的 9%;国(境)外高级专家 22 人,占总数的 3.2%,中国台湾同胞 2 人,占 0.3%;其余 606 人均为海外留学归国人士,占 87.5%。

三、深圳海外高层次人才引进优势分析

(一)设立专门人才负责机构

设立人才工作领导小组并制定中长期发展规划。由书记、市长同时担任人才工作领导小组“双组长”,统筹全市人才工作。深圳市领导政府出台《深圳市中长期人才发展规划纲要(2011—2020 年)》,

提出未来十年深圳人才工作的指导思想、基本原则、目标任务和重点工程。因此,深圳市的高层次人才引进有目标、有专门人才引进小组,使得人才引进工作循序渐进,有章可循,并能在第一时间解决人才需求,满足人才发展需求。

(二)制定颁布高层次人才认定标准

高层次人才认定和选拔工作关系到人才引进的质量,人才的引进招聘是培养人才、留住人才和使用人才的首要环节。深圳市政府在此方面做出了表率,提前对人才标准进行了设定和颁布。例如,对于 A 类人才的认定必须符合:1)诺贝尔奖获得者(物理、化学、生理或医学、经济学奖);2)获得以下奖项:中国国家最高科学技术奖;美国国家科学奖章、美国国家技术创新奖章;法国全国科研中心科研奖章;英国皇家金质奖章;科普利奖章;图灵奖;菲尔兹奖;沃尔夫数学奖;阿贝尔奖;拉斯克奖;克拉福德奖;日本国际奖;京都奖;邵逸夫奖;3)近 5 年,中组部“千人计划”创新人才长期项目、创业人才项目、高层次外国专家项目入选者等。^[5]

(三)设立层次分明且有竞争力的激励机制

为吸引高层次人才,深圳提供了具有竞争力的激励政策,以“孔雀计划”为例,孔雀计划引进 A、B、C 三类海外高层次人才,对不同类型人才给予不同的奖励补贴:A 类人才可享受 150 万元的奖励补贴;B 类人才可享受 100 万元的奖励补贴;C 类人才可享受 80 万元的奖励补贴。高额的奖助有效吸引和留住了人才。高额的奖励能够满足高层次人才基本生理需求和安全的需求,只有如此,才能为高层次人才往更高层需求发展提供基础与保障。

(四)积极为海外高层次人才创建优良科研环境

海外高层次人才总体来说基本生活保障都得到满足,因此,他们更追求事业的展平台,即需要发展的机会。深圳市为招聘和留住高层次人才,积极进行孵化器建设,搭建科研交流平台,如深圳大学、华大基因。在引进的 692 名高层次人才中,42.7%的高层次人才以高校科研院所为依托进行发展。

四、深圳经验对三亚市的借鉴与启示

海南省较早提出“人才强省”战略,2009 年 5 月,首次组织引智代表团赴美引才引智,至 2010 年 8 月,来海南的海外高层次人才有 51 人^[6],随着全国各省人才争夺战打响,海南省渐渐失去了较大竞争优势,正如千人计划专家吕亦晨所说,海南居住成本高,人才难吸引,而且流失较严重^[7]。三亚市地处海南岛最南端,是中国最南部的热带滨海旅游城市,自然风光优美,空气质量高,海上交通便利自然。2010 年 1 月 4 日,《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》文件的颁布标志着海南省正式向国际旅游岛建设迈进。面对机遇与挑战,如

何发挥特色优势,引进人才,留住人才,依靠人才带动三亚经济发展是值得深思的问题。

(一)应设立人才机构负责高层次人才引进

高层次人才关系经济发展,是国家和地区发展的核心软实力,因此,领导要高度重视和积极推动。就全国而言,目前设立人才专门机构的地区不多,广州、深圳、南京等部分地区已经设立,三亚市成立了人才工作领导小组,为了提高人才引进效率和质量,很有必要成立专门人才机构。一是突显政府对人才引进工作的高度重视;再者,人才引进工作涉及到大量的资金、各部门资源的整合,比如,高层次人才安置房的配置、子女入学问题的解决、配偶工作的安置、社会保障医保问题等,人才专门机构的设立可以尽力解决高层次人才的问题,提供高效优质的服务和保障,引进高层次人才的同时,也以细致高效的服务留住人才。

(二)应明确规范人才认定标准,完善相关配套人才优惠政策

三亚市的海外高层次人才引进申报工作开展于2013年,相对来说,起步较晚。截止目前,三亚市的人才申报项目较多,认定条件不够明晰。比如,三亚市的海外人才申报包括了创新人才长期项目、创新人才短期项目、创业人才项目、“青年千人计划”项目、“外专千人计划”项目、顶尖人才与创新团队项目等,不同项目认定要求模糊,没有硬性标准。人才标准认定类型和层次不明确,容易产生人才相应优惠政策的具体实施。比如,“千人计划”入选人才可获得中央财政给予的50万元或100万元的补助,那么具体落实到高层次人才是获得50万元还是100万元,这需要人才标准给予具体认定。另外,高层次人才需引进,更需留用。要留住高层次人才,必然要解决高层次人才的基本生活等问题。众所周知,三亚市的房价直追一线城市,住房成本高,影响人才引进。因此,三亚市可依据地方实际情况,出台相应的激励保障措施,包括落户、医疗、保险、住房、配偶安置、子女就学等方面特殊政策的享受,妥善解决引进人才生活方面遇到的困难和问题。

(三)应开通网上人才专项窗口,及时公布人才信息

三亚市目前还没有开设专门的高层次人才信息网站。高层次人才信息分散于海南省海外高层次人才联系窗口、千人计划网、三亚市党建网等信息网站,信息零散不成系统,且不利于人才项目的追踪,信息连续性不够。二十一世纪是信息科技时代,信息是重要资源,占据着重要地位。开设网上人才专项窗口,一方面方便政府办公,高效服务人才;另一方面,网上人才专项窗口是宣传自身的有效渠道。及时公布人才信息,可以方便政府及时了解三亚市高层次人才引进发展状况,有利于人才工作发展,而且办公信息公开透明,有利于群众监督。再者,人才

信息的及时公布便于高层次人才关注志同道合者,形成人带人,发挥人才集聚效应,推动形成“孔雀三亚飞”现象。

(四)积极培养高校载体,促进孵化器建设

社会经济发展人才是核心,工具介质是关键,否则科研成果难以转化为生产力。高层次人才科研成果转化需要孵化器,其中,高校是重要的载体力量。三亚市的高校不多,仅有琼州学院、三亚学院、航空职业技术学院、城市职业技术学院及三亚技工学校,高校载体数量不多且实力有待进一步增强,这是三亚市经济发展面临的软肋所在。为此,三亚市一方面要积极利用现有高校基础,加大对高校的投入和支持力度,促进高效实力的提升和与产学研的积极结合;另一方面要开拓孵化器建设,或引进其它海外高校进行合作,最大限度为高层次人才科研发展和成果转化积极创造条件。

人才作为竞争核心软实力,人才的引进留用关系到地区的经济发展。三亚市作为城市发展的后起之秀,自然环境占有极大优势,吸引了一批“候鸟”型人才集聚三亚,本身优势应予以继续保持和发扬。高层次人才的引进留用要讲政策支持,要讲环境支撑,很大程度上取决于一座城市的综合实力。在经济发展过程中,三亚市应汲取和借鉴走在发展前列城市的人才引进经验,辅以高层次人才引进激励政策,引进急需专业高层次人才,与此同时重视自身发展软肋,以特色经济作为引力,带动经济的全面发展,推动金融业、医疗业、计算机技术等行业百花齐放,为高层次人才提供经济发展环境,“孔雀三亚飞”现象将值得期待。

[参考文献]

- [1] 我市出台引进海外高层次人才“孔雀计划”[EB/OL]. http://www.szhrss.gov.cn/gzdt_1_1/201104/t20110412_1649724.htm.
- [2] 2013 深圳市人民政府工作报告[EB/OL]. http://www.sz.gov.cn/zfbgt/zfgzbg/201303/t20130308_2113193.htm.
- [3] 深圳市统计局发布深圳市 2014 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. http://ilonghua.sznews.com/content/2015-04/22/content_11493183_8.htm.
- [4] 海南省发布高层次人才需求目录 1160 个岗位虚席以待[EB/OL]. <http://www.1000plan.org/qjrh/article/53760>.
- [5] 2013 深圳市人民政府工作报告[EB/OL]. http://www.sz.gov.cn/zfbgt/zfgzbg/201303/t20130308_2113193.htm.
- [6] 多领域引进国内外高层次人才构筑人才高地[EB/OL]. http://dfoca.hainan.gov.cn/wsqbzw/hwgc-crclexck/gzdt/201008/t20100827_63233.html.
- [7] 千人计划专家吕亦晨:我是被海南的环境吸引过来的[EB/OL]. <http://www.1000plan.org/qjrh/article/43702>.

[责任编辑 熊伟]